

Adulti in area penale esterna in messa alla prova

**Analisi statistica dei dati
Anno 2020**

**ELABORAZIONE SU DATI STATISTICI CONVALIDATI
RIFERITI ALL'ANNO 2020**

PUBBLICAZIONE DEL 25 MARZO 2021

Dipartimento per la Giustizia minorile e di comunità
Ufficio I del Capo Dipartimento
Sezione Statistica
Via Damiano Chiesa, 24 00136 - Roma
Tel. 06/68188268 - 274 - 279 - 297
E-mail: *statistiche.dgmc@giustizia.it*

(http://www.centrostudinisida.it/Statistica/statistiche_EPE.html)

La messa alla prova

La messa alla prova è una forma di *probation* giudiziale innovativa nel settore degli adulti che consiste, su richiesta dell'imputato, nella sospensione del procedimento penale nella fase decisoria di primo grado per reati di minore allarme sociale.

Viene introdotta con la legge 28 aprile 2014, n. 67 che modifica:

- il codice penale, con la previsione del nuovo istituto agli artt. 168-bis, 168-ter e 168-quater
- il codice di procedura penale, con l'introduzione degli artt. 464-bis e seguenti che regolano le attività di istruzione del procedimento e del processo, nonché l'art. 567-bis che indica le modalità di valutazione del periodo di prova
- le norme di attuazione, coordinamento e transitorie del codice di procedura penale
- il Testo unico in materia delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di casellario giudiziale.

Con la sospensione del procedimento, l'imputato viene affidato all'Ufficio di esecuzione penale esterna per lo svolgimento di un programma di trattamento che prevede come attività obbligatoria e gratuita, l'esecuzione di un lavoro di pubblica utilità in favore della collettività che può essere svolto presso istituzioni pubbliche, enti e organizzazioni di assistenza sociale, sanitaria e di volontariato. Il lavoro di pubblica utilità si può svolgere per un minimo di 10 giorni, anche non continuativi e non può superare le otto ore giornaliere.

Le mansioni alle quali gli imputati che prestano lavoro di pubblica utilità possono essere adibiti, ex art.2, c.4 del D.M. 88/2015, afferiscono alle seguenti tipologie di attività:

- **sociali e socio-sanitarie** (alcol e tossicodipendenti, anziani, diversamente abili, stranieri, malati, minori)
- **protezione civile** (soccorso alla popolazione anche in caso di calamità)
- **patrimonio ambientale** (fruibilità e tutela) (prevenzione incendi, salvaguardia patrimonio boschivo e forestale, demanio marittimo, protezione flora e fauna con riguardo alle aree protette, attività connesse al randagismo animali)
- **patrimonio culturale e archivistico** (fruibilità e tutela) (inclusa la custodia di biblioteche, musei, gallerie, pinacoteche)
- **immobili e servizi pubblici** (Manutenzione e fruizione) (ospedali, case di cura, beni demaniali e patrimonio pubblico, giardini, ville e parchi - con esclusione di quelli delle forze armate e di polizia)
- **specifiche competenze e professionalità dell'imputato.**

L'istituto giuridico della "messa alla prova" prevede, inoltre, che l'imputato svolga attività riparative, volte all'eliminazione delle conseguenze dannose o pericolose derivanti dal reato, attività di risarcimento del danno dallo stesso cagionato e, ove possibile, attività di mediazione con la vittima del reato.

In un'ottica di riduzione del rischio di reiterazione del reato, il programma può prevedere l'osservanza di una serie di obblighi relativi alla dimora, alla libertà di movimento e al divieto di frequentare determinati locali, oltre a quelli essenziali al reinserimento dell'imputato e relativi ai rapporti con l'ufficio di esecuzione penale esterna e con eventuali strutture sanitarie specialistiche.

Il programma di trattamento costituisce l'elemento indispensabile per accedere alla messa alla prova, del quale il giudice terrà conto nella decisione, congiuntamente ad eventuali altre informazioni che potrà acquisire tramite la polizia giudiziaria. Il programma di trattamento viene elaborato dall'ufficio di esecuzione penale esterna competente per territorio, su formale richiesta dell'interessato o del suo procuratore speciale e predisposto in base alle specifiche caratteristiche della persona imputata.

La misura può essere concessa dal giudice per reati puniti con la reclusione fino a quattro anni, sola, congiunta o alternativa alla pena pecuniaria e per non più di una sola volta, o per una seconda, in relazione a illeciti commessi anteriormente al primo provvedimento di sospensione. È esclusa l'applicazione ai contravventori e delinquenti abituali, professionali e per tendenza. Il procedimento non può essere sospeso per un periodo superiore a due anni, quando si procede per reati per i quali è prevista una pena detentiva superiore ad un anno, e per reati per i quali è prevista la sola pena pecuniaria.

L'esito positivo della prova comporta l'estinzione del reato.

L'esito negativo per grave e reiterata trasgressione del programma di trattamento o delle prescrizioni, per il rifiuto opposto alla prestazione del lavoro di pubblica utilità, per la commissione durante il periodo di prova di un nuovo delitto non colposo o di un reato della stessa indole di quello per cui si procede, implica che il giudice con ordinanza disponga la revoca e la ripresa del procedimento.

(www.giustizia.it/giustizia/it/mg_2_3_1_2.page)

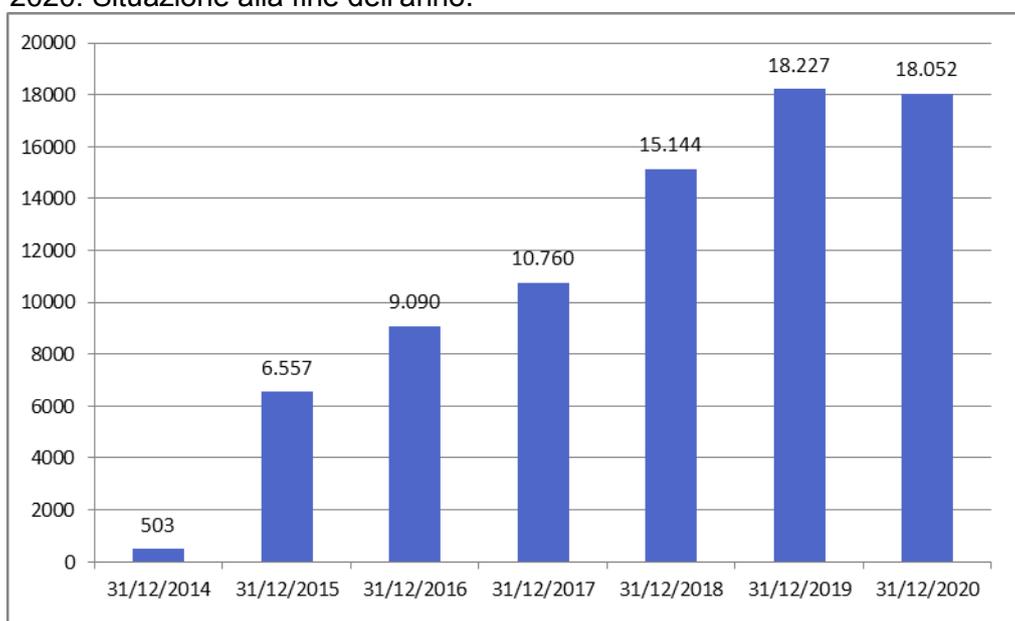
UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA
SOGGETTI IN CARICO PER MESSA ALLA PROVA

SITUAZIONE ALLA FINE DELL'ANNO
SERIE STORICA

Tabella 1 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova. Anni dal 2014 al 2020. Situazione alla fine del periodo.

Situazione a fine anno	N. soggetti in messa alla prova
2014	503
2015	6.557
2016	9.090
2017	10.760
2018	15.144
2019	18.227
2020	18.052

Grafico 1 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova. Anni dal 2014 al 2020. Situazione alla fine dell'anno.



UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA
SOGGETTI IN CARICO PER MESSA ALLA PROVA

Situazione al 31 dicembre 2020

Tabella 2 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo la nazionalità e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2020.

Nazionalità	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Italiani	12.732	2.446	15.178
Stranieri	2.417	457	2.874
Totale	15.149	2.903	18.052

Tabella 3 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo la tipologia di attività e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2020.

Tipologia di attività	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Servizi di supporto in attività socio-assistenziali e socio-sanitarie	10.978	2.353	13.331
Tutela del patrimonio ambientale	983	135	1.118
Protezione civile	444	57	501
Manutenzione immobili e servizi pubblici	2403	285	2.688
Promozione della sicurezza stradale	60	10	70
Tutela del patrimonio culturale	266	61	327
Attività non definita	15	2	17
Totale	15.149	2.903	18.052

Grafico 2 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'attività. Situazione al 31 dicembre 2020. Valori percentuali.

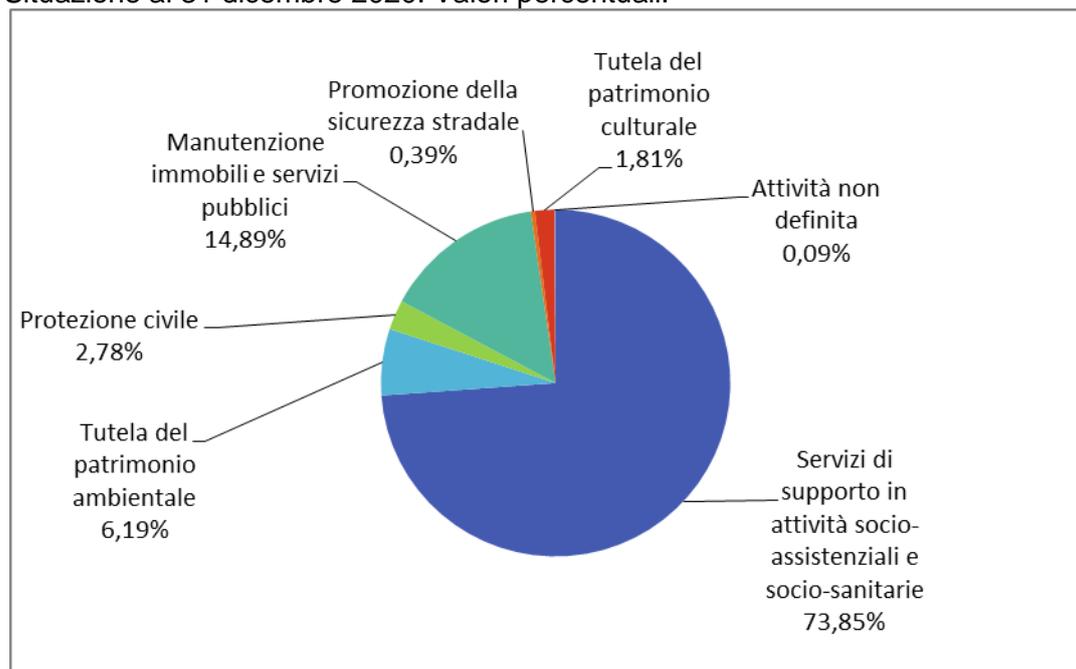


Tabella 4 - Adulti di nazionalità straniera in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'area geografica di provenienza e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2020.

Continente	Area geografica	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Europa	Altri Paesi dell'Unione Europea	424	126	550
	Altri Paesi europei	589	111	700
	Totale	1.013	237	1.250
Africa	Africa Settentrionale	459	42	501
	Africa Occidentale	269	17	286
	Africa Orientale	18	1	19
	Africa Centro-meridionale	13	4	17
	Totale	759	64	823
America	America Settentrionale	9	2	11
	America Centro-meridionale	371	115	486
	Totale	380	117	497
Asia	Asia Occidentale	14	2	16
	Asia Centro-meridionale	162	11	173
	Asia Orientale	86	24	110
	Totale	262	37	299
Oceania	Totale	2	2	4
Apolide	Totale	1	0	1
Totale		2.417	457	2.874

Grafico 3 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo il sesso. Situazione al 31 dicembre 2020. Valori percentuali.

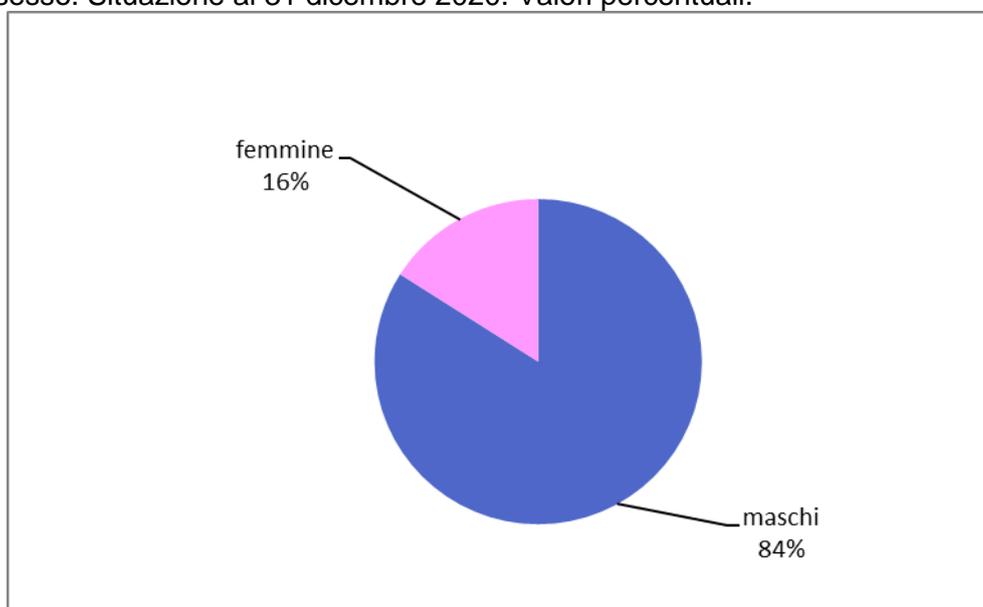


Grafico 4 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo la nazionalità. Situazione al 31 dicembre 2020. Valori percentuali.

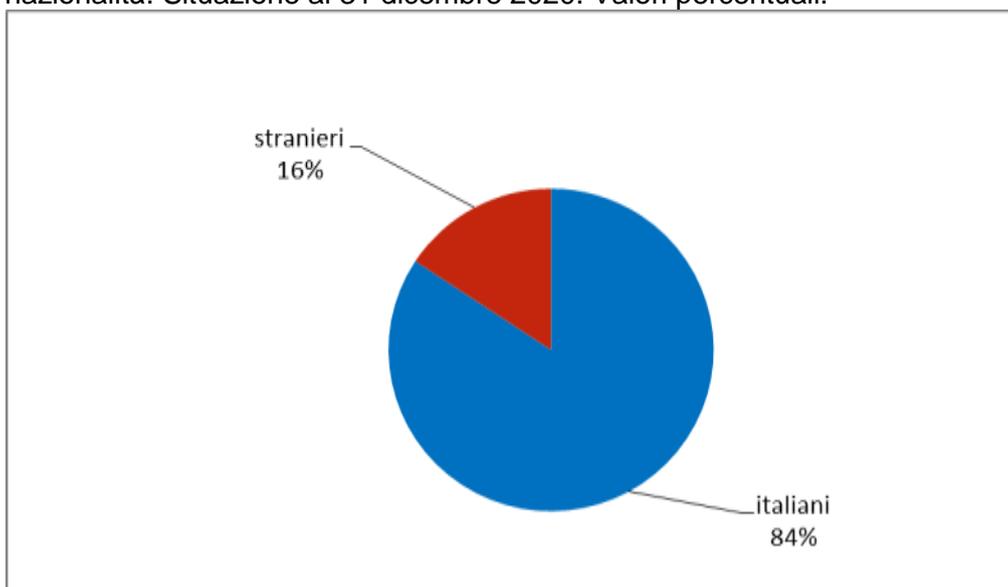


Grafico 5 - Adulti di nazionalità straniera in area penale esterna in messa alla prova, secondo la provenienza. Situazione al 31 dicembre 2020. Valori percentuali.

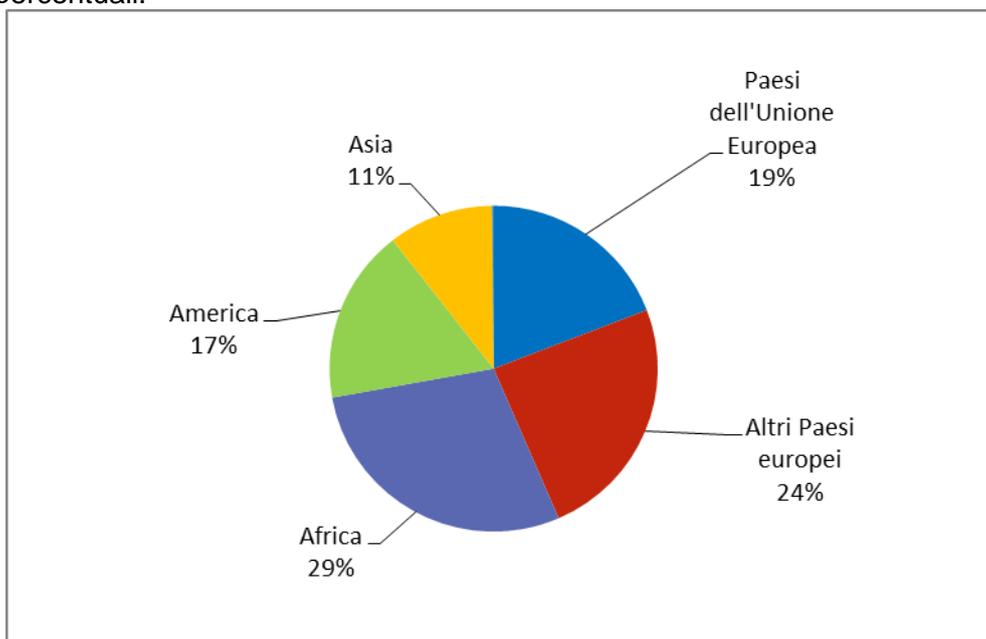


Grafico 6 - Adulti di nazionalità straniera in area penale esterna in messa alla prova, secondo il Paese di provenienza. Prime venti frequenze. Situazione al 31 dicembre 2020.

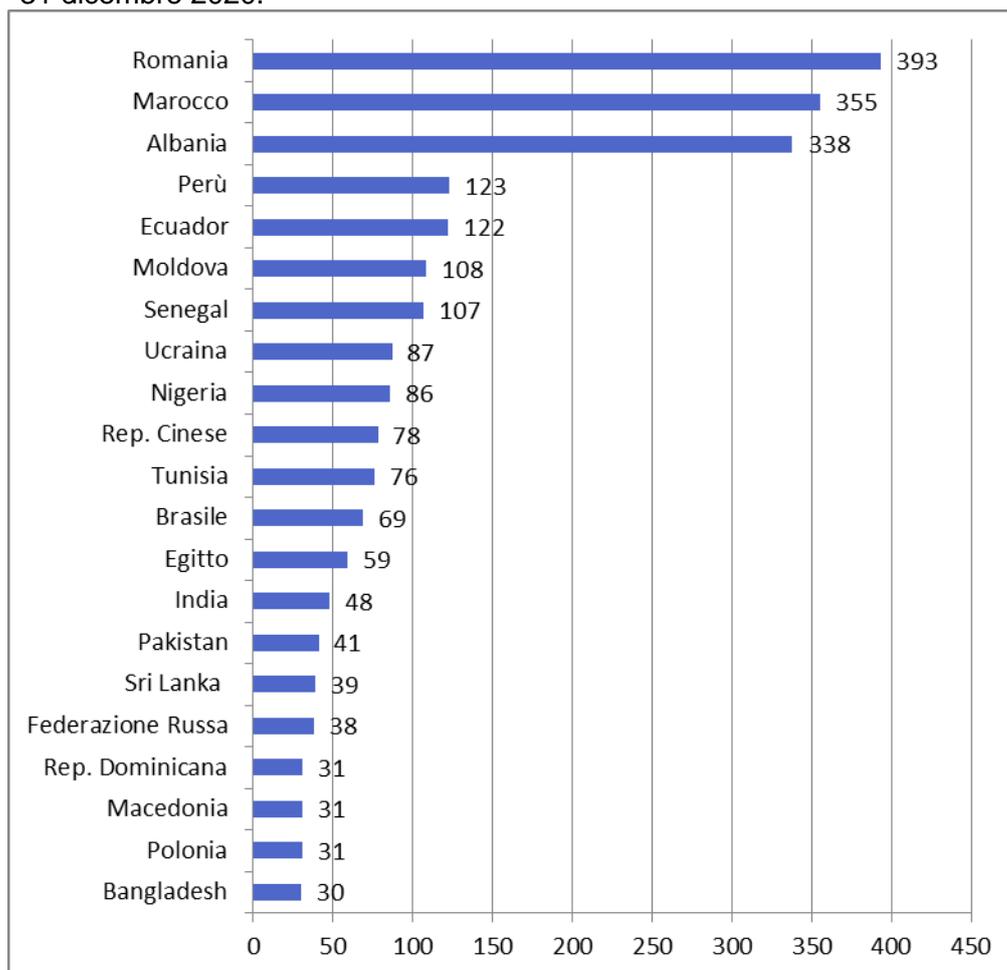


Tabella 5 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'età e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2020.

Classi di età (in anni compiuti)	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Da 18 a 20 anni	259	22	281
Da 21 a 24 anni	1.913	256	2.169
Da 25 a 29 anni	2.250	373	2.623
Da 30 a 34 anni	1.784	370	2.154
Da 35 a 39 anni	1.649	367	2.016
Da 40 a 44 anni	1.712	359	2.071
Da 45 a 49 anni	1.599	342	1.941
Da 50 a 54 anni	1.431	323	1.754
Da 55 a 59 anni	1.076	233	1.309
Da 60 a 64 anni	686	132	818
Da 65 a 69 anni	379	69	448
Oltre 70 anni	411	57	468
Totale	15.149	2.903	18.052

Grafico 7 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'età. Situazione al 31 dicembre 2020. Valori percentuali.

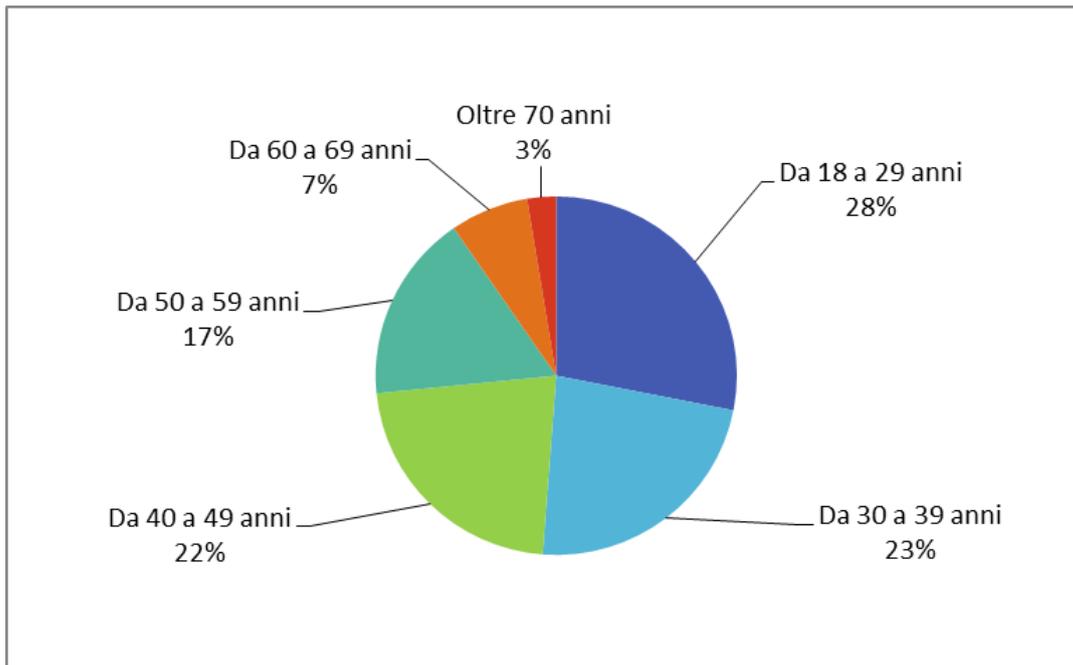
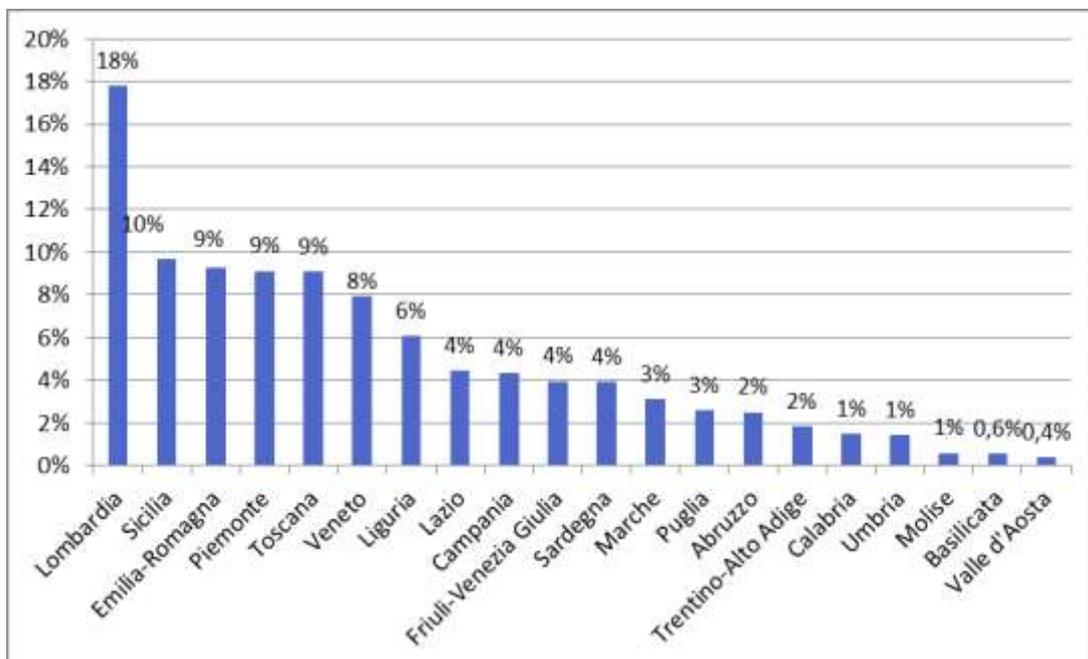


Grafico 8 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, per regione dell'Ufficio di esecuzione penale esterna che li ha in carico. Situazione al 31 dicembre 2020. Valori percentuali.



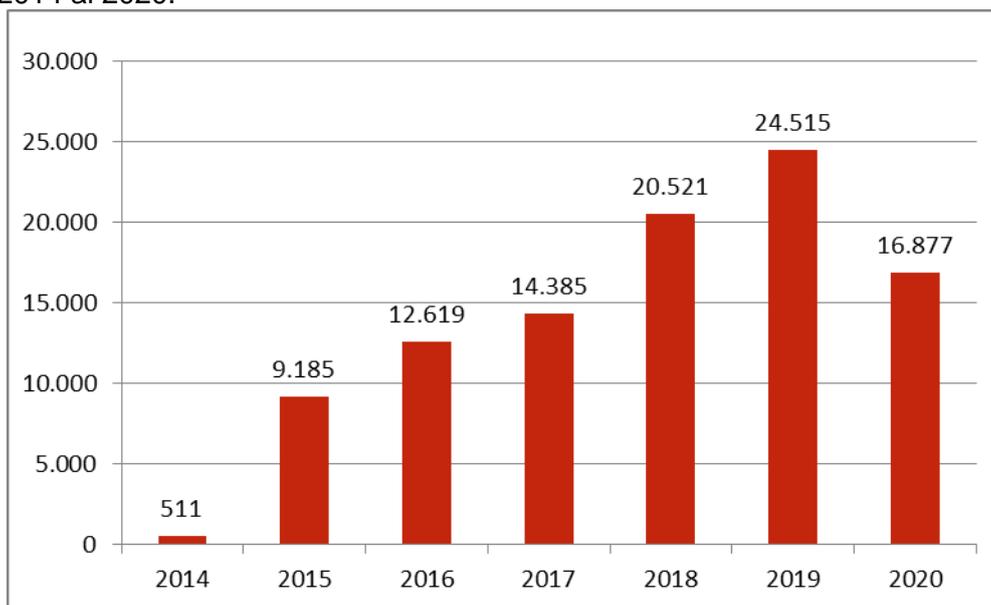
UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA
INCARICHI PER MESSA ALLA PROVA – DATI DI FLUSSO

SERIE STORICA

Tabella 6 – Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nel periodo. Anni dal 2014 al 2020.

Anni	N. incarichi
2014	511
2015	9.185
2016	12.619
2017	14.385
2018	20.521
2019	24.515
2020	16.877

Grafico 9 – Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nel periodo. Anni dal 2014 al 2020.



UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA

INCARICHI PER MESSA ALLA PROVA - DATI DI FLUSSO

Incarichi sopravvenuti nell'anno 2020

Tabella 7 – Incarichi per messa alla prova, secondo la nazionalità e il sesso dei soggetti. Anno 2020.

Nazionalità	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Italiani	11.922	2.340	14.262
Stranieri	2.188	427	2.615
Totale	14.110	2.767	16.877

Tabella 8 – Incarichi per messa alla prova, secondo la tipologia di attività e il sesso. Anno 2020.

Tipologia di attività	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Servizi di supporto in attività socio-assistenziali e socio-sanitarie	10.189	2.235	12.424
Tutela del patrimonio ambientale	739	110	849
Protezione civile	461	58	519
Manutenzione immobili e servizi pubblici	2406	296	2.702
Promozione della sicurezza stradale	51	12	63
Tutela del patrimonio culturale	263	56	319
Attività non definita	1	0	1
Totale	14.110	2.767	16.877

Grafico 10 – Incarichi per messa alla prova, secondo l'attività. Anno 2020.
Valori percentuali.

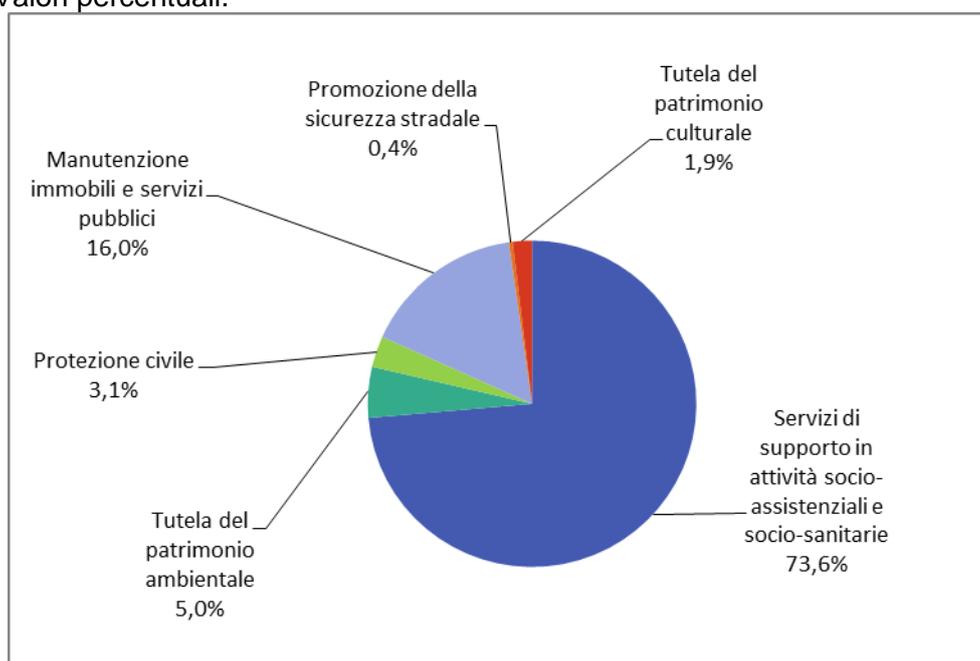


Tabella 9 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'area geografica di provenienza e il sesso dei soggetti di nazionalità straniera. Anno 2020.

Continente	Area geografica	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Europa	Altri Paesi dell'Unione Europea	392	122	514
	Altri Paesi europei	533	107	640
	Totale	925	229	1.154
Africa	Africa Settentrionale	407	33	440
	Africa Occidentale	259	17	276
	Africa Orientale	13	1	14
	Africa Centro-meridionale	13	4	17
	Totale	692	55	747
America	America Settentrionale	6	2	8
	America Centro-meridionale	325	107	432
	Totale	331	109	440
Asia	Asia Occidentale	15	1	16
	Asia Centro-meridionale	141	10	151
	Asia Orientale	82	21	103
	Totale	238	32	270
Oceania	Totale	1	2	3
Apolide	Totale	1	0	1
Totale		2.188	427	2.615

Grafico 11 – Incarichi per messa alla prova, secondo il sesso dei soggetti. Anno 2020. Valori percentuali.

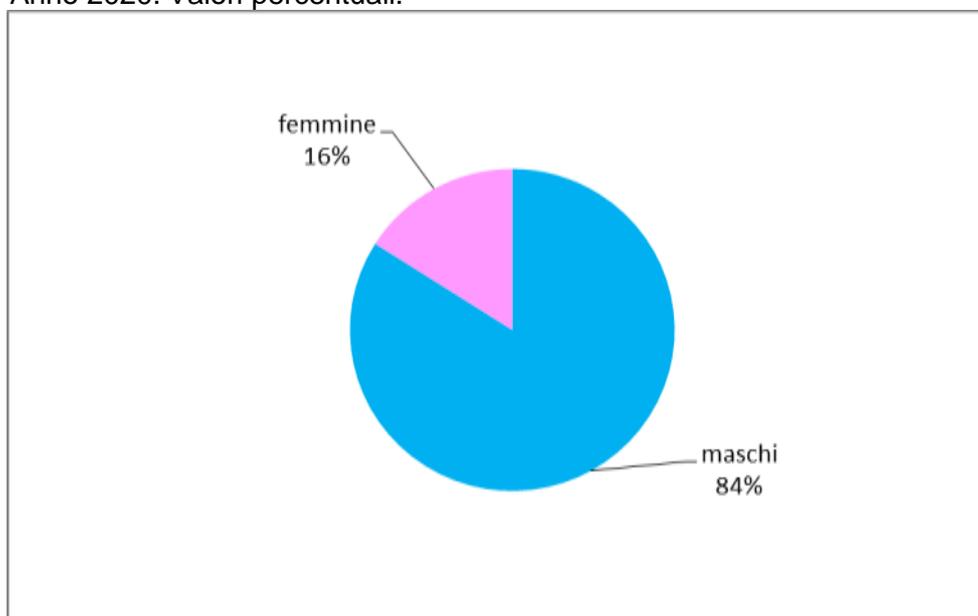


Grafico 12 – Incarichi per messa alla prova, secondo la nazionalità dei soggetti. Anno 2020. Valori percentuali.

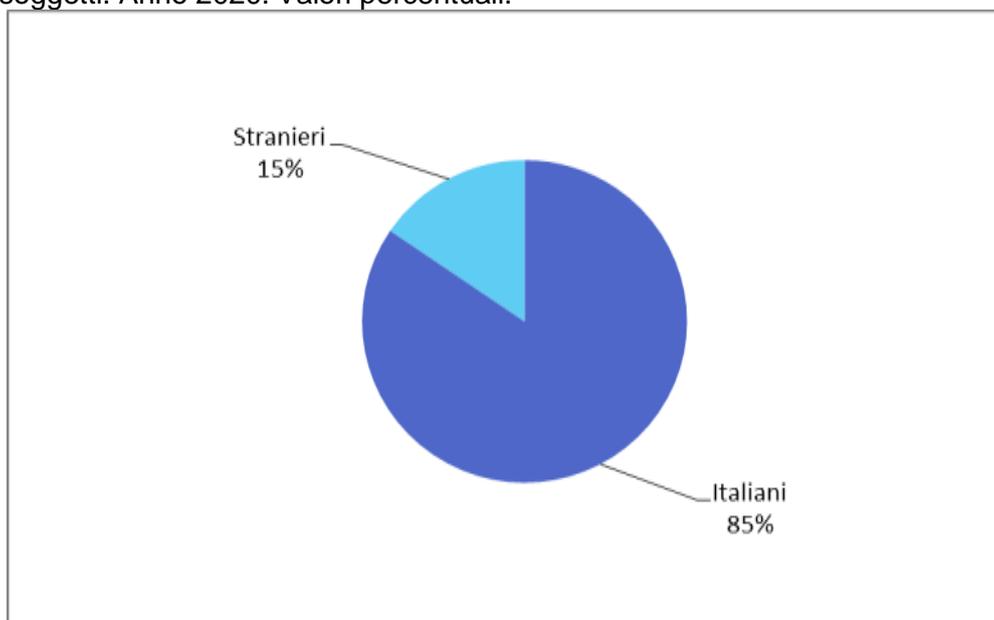


Grafico 13 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'area geografica di provenienza dei soggetti di nazionalità straniera. Anno 2020. Valori percentuali.

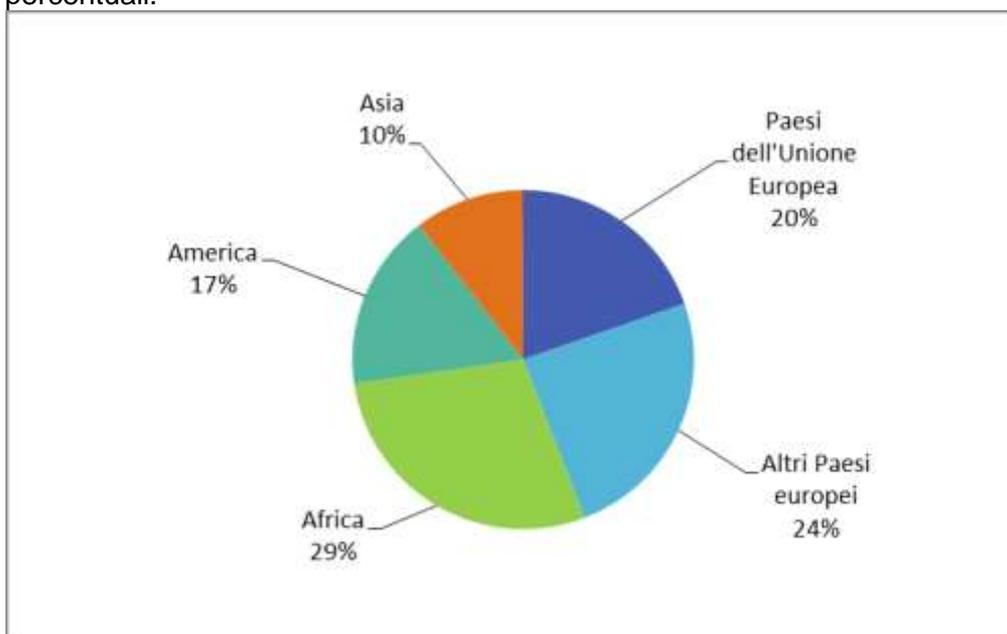


Grafico 14 - Incarichi per messa alla prova, secondo il Paese di provenienza dei soggetti di nazionalità straniera. Prime venti frequenze. Anno 2020.

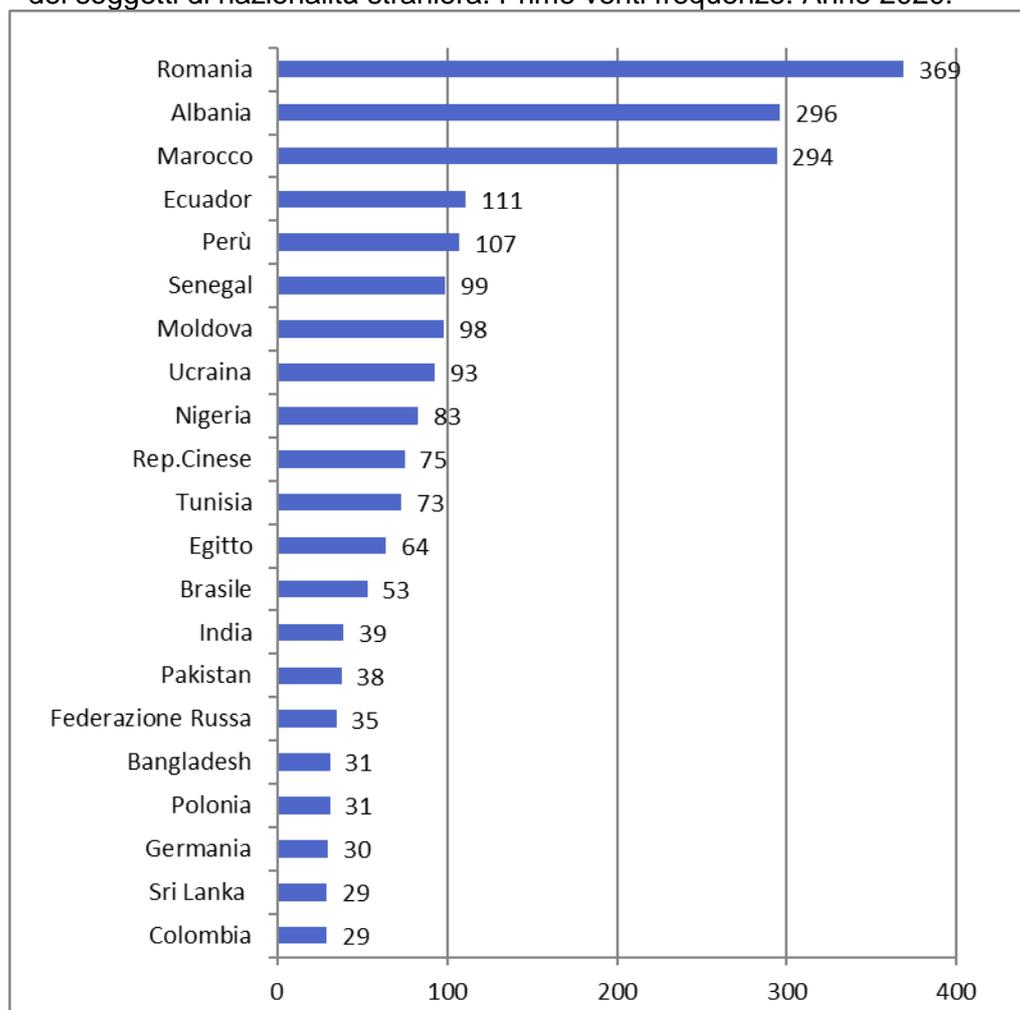


Tabella 10 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'età e il sesso dei soggetti. Anno 2020.

Classi di età (in anni compiuti)	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Da 18 a 20 anni	402	42	444
Da 21 a 24 anni	1.779	270	2.049
Da 25 a 29 anni	1.948	346	2.294
Da 30 a 34 anni	1.631	342	1.973
Da 35 a 39 anni	1.495	333	1.828
Da 40 a 44 anni	1.640	348	1.988
Da 45 a 49 anni	1.452	329	1.781
Da 50 a 54 anni	1.349	291	1.640
Da 55 a 59 anni	1.004	217	1.221
Da 60 a 64 anni	657	130	787
Da 65 a 69 anni	364	61	425
Oltre 70 anni	389	58	447
Totale	14.110	2.767	16.877

Grafico 15 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'età dei soggetti. Anno 2020.

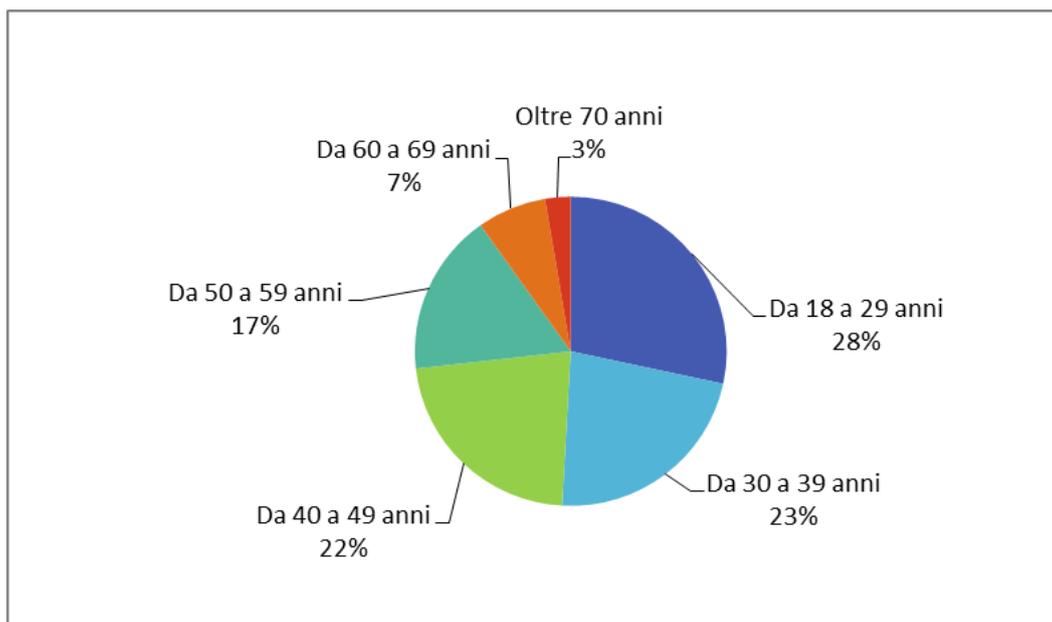
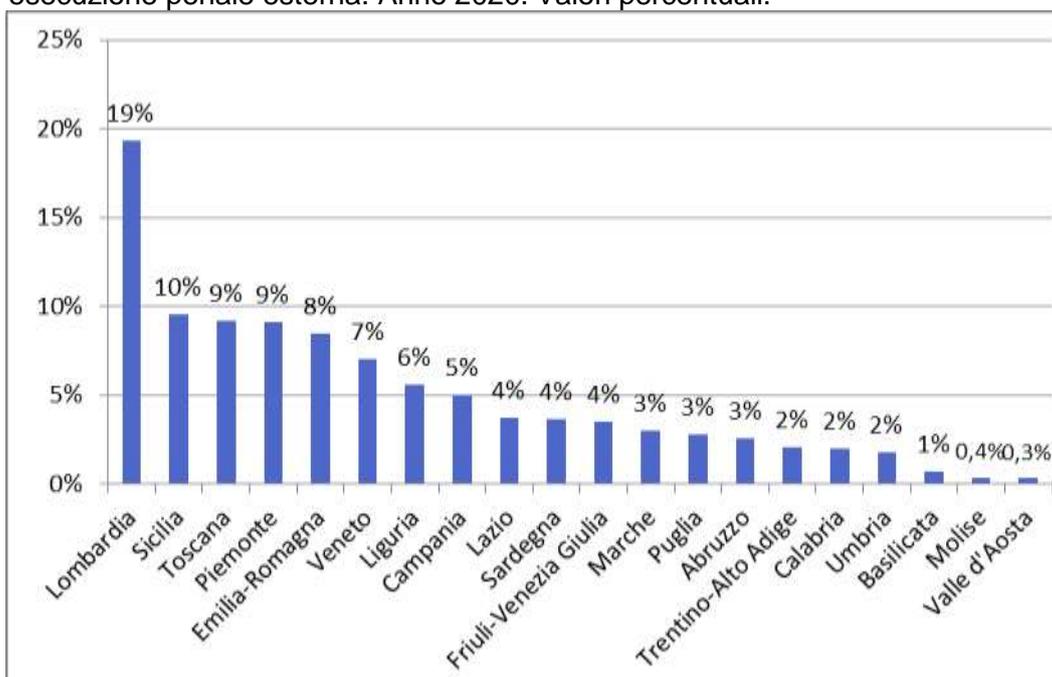


Grafico 16 - Incarichi per messa alla prova, per regione dell'Ufficio di esecuzione penale esterna. Anno 2020. Valori percentuali.



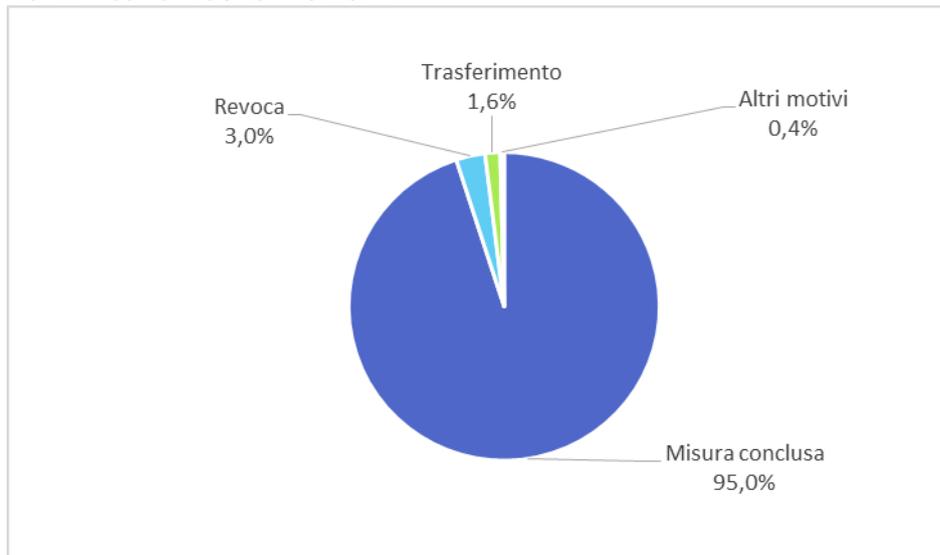
INCARICHI PER MESSA ALLA PROVA

ESITI

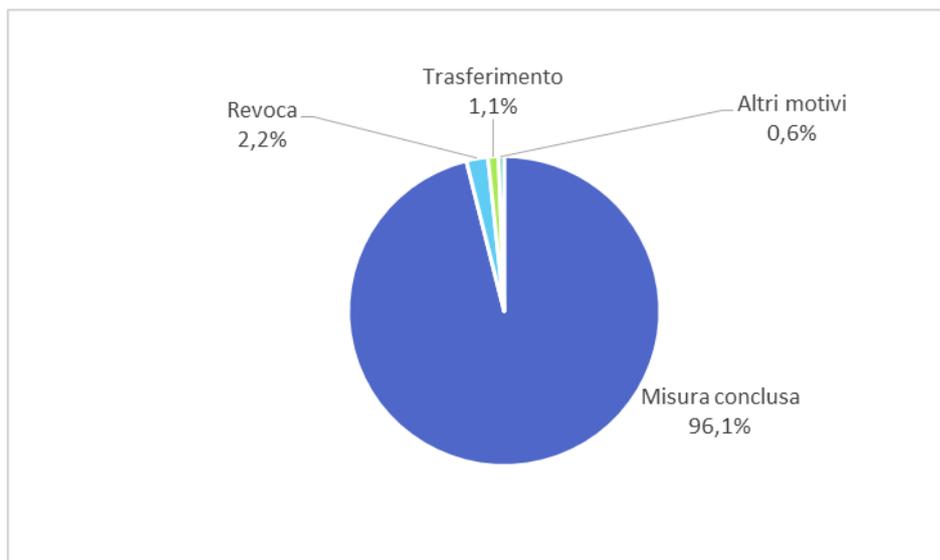
I dati degli esiti sono riferiti alla situazione alla data dell'elaborazione dei dati*. A tale data risultano archiviati il 100% degli incarichi per messa alla prova nel 2017, il 98% degli incarichi nell'anno 2018, l'87% degli incarichi dell'anno 2019 e solo il 31% dell'anno 2020.

Grafico 17 - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti negli anni dal 2017 al 2020: esito degli incarichi archiviati*. Valori percentuali.

a. Incarichi dell'anno 2017

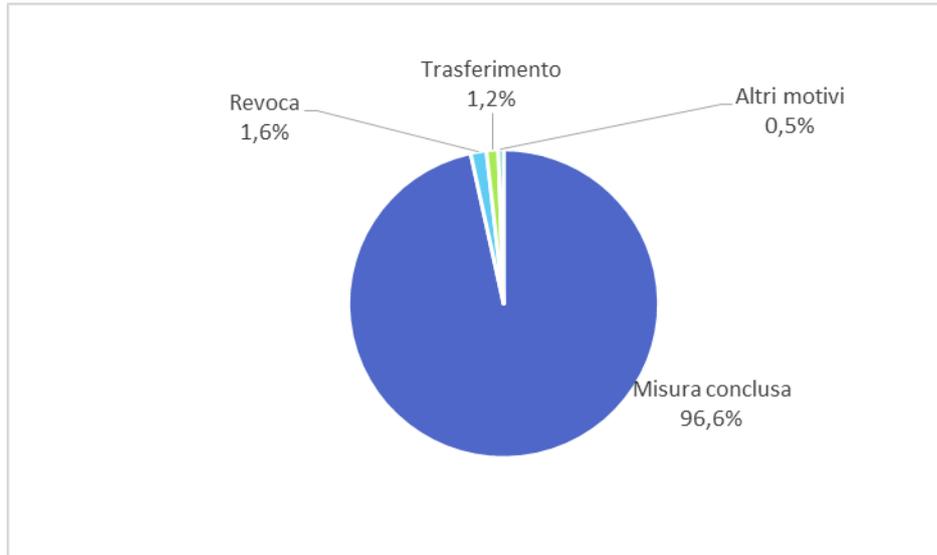


b. Incarichi dell'anno 2018



* Situazione al 10 marzo 2021.

c. Incarichi dell'anno 2019



d. Incarichi dell'anno 2020

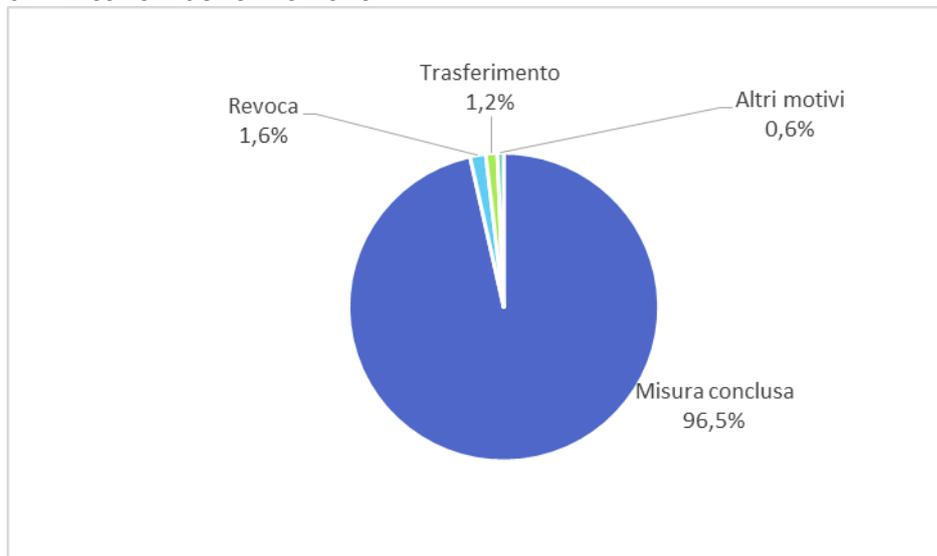


Tabella 11 - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti negli anni dal 2017 al 2020: numero degli incarichi revocati* secondo il motivo della revoca. Valori assoluti e percentuali.

Motivo della revoca	Anno 2017		Anno 2018		Anno 2019		Anno 2020	
	Valori assoluti	Valori %						
Revoca per grave o reiterata trasgressione al programma di trattamento (art.168 quater, n.1)	158	36%	176	39%	132	30%	25	29%
Revoca per rifiuto LPU (Art.168 quater, n.1)	135	31%	145	32%	154	35%	18	21%
Revoca per evasione/irreperibilità	18	4%	22	5%	25	6%	5	6%
Revoca per commissione reati della stessa indole (art.168 quater, n.2)	12	3%	11	2%	25	6%	7	8%
Revoca per altri reati	56	13%	42	9%	49	11%	16	18%
Revoca per nuova posizione giuridica	59	13%	51	11%	58	13%	15	17%
Revoca per altri motivi	0	0%	5	1%	1	0%	1	1%
Totale incarichi revocati	438	100%	452	100%	444	100%	87	100%

* Situazione al 10 marzo 2021.

TAVOLE IN ALLEGATO

TABELLA A - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, per sesso, regione e Ufficio.
Situazione al 31 dicembre 2020.

Regione	Ufficio	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Abruzzo	L'AQUILA	50	4	54
	PESCARA	242	36	278
	TERAMO	103	15	118
Basilicata	MATERA	27	1	28
	POTENZA	65	7	72
Calabria	CATANZARO	28	2	30
	COSENZA	84	11	95
	CROTONE	30	1	31
	REGGIO CALABRIA	85	17	102
	VIBO VALENTIA	10	0	10
Campania	AVELLINO	55	7	62
	BENEVENTO	32	5	37
	CASERTA	106	12	118
	NAPOLI	324	45	369
	SALERNO	169	27	196
Emilia-Romagna	BOLOGNA	602	136	738
	FORLI'-CESENA	148	34	182
	MODENA	108	31	139
	REGGIO EMILIA	387	73	460
	RIMINI	129	29	158
Friuli-Venezia Giulia	TRIESTE	219	58	277
	UDINE	344	92	436
Lazio	FROSINONE	77	11	88
	LATINA	44	13	57
	ROMA	490	77	567
	VITERBO	82	11	93
Liguria	GENOVA	426	86	512
	IMPERIA	123	17	140
	LA SPEZIA	128	22	150
	MASSA	82	20	102
	SAVONA	154	40	194
Lombardia	BERGAMO	267	47	314
	BRESCIA	461	65	526
	COMO	461	67	528
	MANTOVA	197	33	230
	MILANO	1.007	198	1.205
	PAVIA	141	24	165
	VARESE	216	29	245
Marche	ANCONA	272	65	337
	MACERATA	192	32	224
Molise	CAMPOBASSO	91	14	105

segue

segue TABELLA A - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, per sesso, regione e Ufficio. Situazione al 31 dicembre 2020.

Regione	Ufficio	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Piemonte	ALESSANDRIA	106	18	124
	CUNEO	182	39	221
	NOVARA	111	15	126
	TORINO	801	162	963
	VERBANIA	57	13	70
	VERCELLI	110	34	144
Puglia	BARI	133	19	152
	BRINDISI	63	8	71
	FOGGIA	46	5	51
	LECCE	123	26	149
	TARANTO	36	7	43
Sardegna	CAGLIARI	367	49	416
	NUORO	75	6	81
	ORISTANO	67	5	72
	SASSARI	116	24	140
Sicilia	AGRIGENTO	149	18	167
	CALTANISSETTA	115	17	132
	CATANIA	107	31	138
	MESSINA	153	28	181
	PALERMO	732	167	899
	RAGUSA	38	4	42
	SIRACUSA	31	5	36
	TRAPANI	123	26	149
Toscana	AREZZO	85	16	101
	FIRENZE	351	86	437
	LIVORNO	208	49	257
	LUCCA	157	52	209
	PISA	153	33	186
	PISTOIA	92	24	116
	PRATO	98	28	126
	SIENA	166	45	211
Trentino-Alto Adige	BOLZANO	99	9	108
	TRENTO	179	43	222
Umbria	PERUGIA	152	35	187
	TERNI	56	14	70
Valle d'Aosta	AOSTA	57	9	66
Veneto	PADOVA	242	49	291
	TREVISO	204	33	237
	VENEZIA	283	58	341
	VERONA	269	44	313
	VICENZA	209	36	245

N.B.: La tabella riporta dati riferiti al numero di soggetti. I dati delle diverse sedi UEPE non possono essere sommati, in quanto i soggetti in carico a più UEPE sono conteggiati in corrispondenza di ciascun Ufficio.

TABELLA B - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nell'anno 2020 per regione e Ufficio.
Dati di flusso.

Regione	Ufficio	N. incarichi
Abruzzo	L'AQUILA	88
	PESCARA	248
	TERAMO	102
	<i>Totale</i>	<i>438</i>
Basilicata	MATERA	33
	POTENZA	90
	<i>Totale</i>	<i>123</i>
Calabria	CATANZARO	41
	COSENZA	100
	CROTONE	46
	REGGIO CALABRIA	135
	VIBO VALENTIA	17
	<i>Totale</i>	<i>339</i>
Campania	AVELLINO	81
	BENEVENTO	52
	CASERTA	147
	NAPOLI	370
	SALERNO	194
	<i>Totale</i>	<i>844</i>
Emilia-Romagna	BOLOGNA	546
	FORLI'-CESENA	193
	MODENA	138
	REGGIO EMILIA	400
	RIMINI	156
	<i>Totale</i>	<i>1.433</i>
Friuli-Venezia Giulia	TRIESTE	223
	UDINE	369
	<i>Totale</i>	<i>592</i>
Lazio	FROSINONE	106
	LATINA	70
	ROMA	347
	VITERBO	109
	<i>Totale</i>	<i>632</i>
Liguria	GENOVA	448
	IMPERIA	124
	LA SPEZIA	131
	MASSA	83
	SAVONA	159
	<i>Totale</i>	<i>945</i>
Lombardia	BERGAMO	353
	BRESCIA	544
	COMO	463
	MANTOVA	193
	MILANO	1.318
	PAVIA	185
	VARESE	209
	<i>Totale</i>	<i>3.265</i>
Marche	ANCONA	278
	MACERATA	233
	<i>Totale</i>	<i>511</i>

segue

segue TABELLA B - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nell'anno 2020 per regione e Ufficio. Dati di flusso.

Regione	Ufficio	N. incarichi
Molise	CAMPOBASSO	60
	<i>Totale</i>	60
Piemonte	ALESSANDRIA	126
	CUNEO	229
	NOVARA	131
	TORINO	833
	VERBANIA	101
	VERCELLI	124
	<i>Totale</i>	1.544
Puglia	BARI	148
	BRINDISI	81
	FOGGIA	50
	LECCE	142
	TARANTO	47
	<i>Totale</i>	468
Sardegna	CAGLIARI	348
	NUORO	75
	ORISTANO	64
	SASSARI	132
	<i>Totale</i>	619
Sicilia	AGRIGENTO	181
	CALTANISSETTA	113
	CATANIA	139
	MESSINA	209
	PALERMO	744
	RAGUSA	43
	SIRACUSA	38
	TRAPANI	141
	<i>Totale</i>	1.608
Toscana	AREZZO	140
	FIRENZE	413
	LIVORNO	194
	LUCCA	189
	PISA	165
	PISTOIA	128
	PRATO	96
	SIENA	231
	<i>Totale</i>	1.556
Trentino-Alto Adige	BOLZANO	123
	TRENTO	231
	<i>Totale</i>	354
Umbria	PERUGIA	232
	TERNI	75
	<i>Totale</i>	307
Valle d'Aosta	AOSTA	56
	<i>Totale</i>	56
Veneto	PADOVA	235
	TREVISO	173
	VENEZIA	320
	VERONA	240
	VICENZA	215
	<i>Totale</i>	1.183
TOTALE COMPLESSIVO INCARICHI		16.877