



Adulti in area penale esterna in messa alla prova

**Analisi statistica dei dati
Anno 2019**

**ELABORAZIONE SU DATI STATISTICI CONVALIDATI
RIFERITI ALL'ANNO 2019**

PUBBLICAZIONE DEL 15 SETTEMBRE 2020

Dipartimento per la Giustizia minorile e di comunità
Ufficio I del Capo Dipartimento
Sezione Statistica
Via Damiano Chiesa, 24 00136 - Roma
Tel. 06/68188268 - 274 - 279 - 297
E-mail: statistiche.dgmc@giustizia.it

(http://www.centrostudinisida.it/Statistica/statistiche_EPE.html)

(https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg_1_12.page)

La messa alla prova

La messa alla prova è una forma di *probation* giudiziale innovativa nel settore degli adulti che consiste, su richiesta dell'imputato, nella sospensione del procedimento penale nella fase decisoria di primo grado per reati di minore allarme sociale.

Viene introdotta con la legge 28 aprile 2014, n. 67 che modifica:

- il codice penale, con la previsione del nuovo istituto agli artt. 168-bis, 168-ter e 168-quater
- il codice di procedura penale, con l'introduzione degli artt. 464-bis e seguenti che regolano le attività di istruzione del procedimento e del processo, nonché l'art. 567-bis che indica le modalità di valutazione del periodo di prova
- le norme di attuazione, coordinamento e transitorie del codice di procedura penale
- il Testo unico in materia delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di casellario giudiziale.

Con la sospensione del procedimento, l'imputato viene affidato all'Ufficio di esecuzione penale esterna per lo svolgimento di un programma di trattamento che prevede come attività obbligatoria e gratuita, l'esecuzione di un lavoro di pubblica utilità in favore della collettività che può essere svolto presso istituzioni pubbliche, enti e organizzazioni di assistenza sociale, sanitaria e di volontariato. Il lavoro di pubblica utilità si può svolgere per un minimo di 10 giorni, anche non continuativi e non può superare le otto ore giornaliere.

Le mansioni alle quali gli imputati che prestano lavoro di pubblica utilità possono essere adibiti, ex art.2, c.4 del D.M. 88/2015, afferiscono alle seguenti tipologie di attività:

- **sociali e socio-sanitarie** (alcol e tossicodipendenti, anziani, diversamente abili, stranieri, malati, minori)
- **protezione civile** (soccorso alla popolazione anche in caso di calamità)
- **patrimonio ambientale** (fruibilità e tutela) (prevenzione incendi, salvaguardia patrimonio boschivo e forestale, demanio marittimo, protezione flora e fauna con riguardo alle aree protette, attività connesse al randagismo animali)
- **patrimonio culturale e archivistico** (fruibilità e tutela) (inclusa la custodia di biblioteche, musei, gallerie, pinacoteche)
- **immobili e servizi pubblici** (Manutenzione e fruizione) (ospedali, case di cura, beni demaniali e patrimonio pubblico, giardini, ville e parchi - con esclusione di quelli delle forze armate e di polizia)
- **specifiche competenze e professionalità dell'imputato.**

L'istituto giuridico della "messa alla prova" prevede, inoltre, che l'imputato svolga attività riparative, volte all'eliminazione delle conseguenze dannose o pericolose derivanti dal reato, attività di risarcimento del danno dallo stesso cagionato e, ove possibile, attività di mediazione con la vittima del reato.

In un'ottica di riduzione del rischio di reiterazione del reato, il programma può prevedere l'osservanza di una serie di obblighi relativi alla dimora, alla libertà di movimento e al divieto di frequentare determinati locali, oltre a quelli essenziali al reinserimento dell'imputato e relativi ai rapporti con l'ufficio di esecuzione penale esterna e con eventuali strutture sanitarie specialistiche.

Il programma di trattamento costituisce l'elemento indispensabile per accedere alla messa alla prova, del quale il giudice terrà conto nella decisione, congiuntamente ad eventuali altre informazioni che potrà acquisire tramite la polizia giudiziaria. Il programma di trattamento viene elaborato dall'ufficio di esecuzione penale esterna competente per territorio, su formale

richiesta dell'interessato o del suo procuratore speciale e predisposto in base alle specifiche caratteristiche della persona imputata.

La misura può essere concessa dal giudice per reati puniti con la reclusione fino a quattro anni, sola, congiunta o alternativa alla pena pecuniaria e per non più di una sola volta, o per una seconda, in relazione a illeciti commessi anteriormente al primo provvedimento di sospensione. È esclusa l'applicazione ai contravventori e delinquenti abituali, professionali e per tendenza.

Il procedimento non può essere sospeso per un periodo superiore a due anni, quando si procede per reati per i quali è prevista una pena detentiva superiore ad un anno, e per reati per i quali è prevista la sola pena pecuniaria.

L'esito positivo della prova comporta l'estinzione del reato.

L'esito negativo per grave e reiterata trasgressione del programma di trattamento o delle prescrizioni, per il rifiuto opposto alla prestazione del lavoro di pubblica utilità, per la commissione durante il periodo di prova di un nuovo delitto non colposo o di un reato della stessa indole di quello per cui si procede, implica che il giudice con ordinanza disponga la revoca e la ripresa del procedimento.

(www.giustizia.it/giustizia/it/mg_2_3_1_2.page)

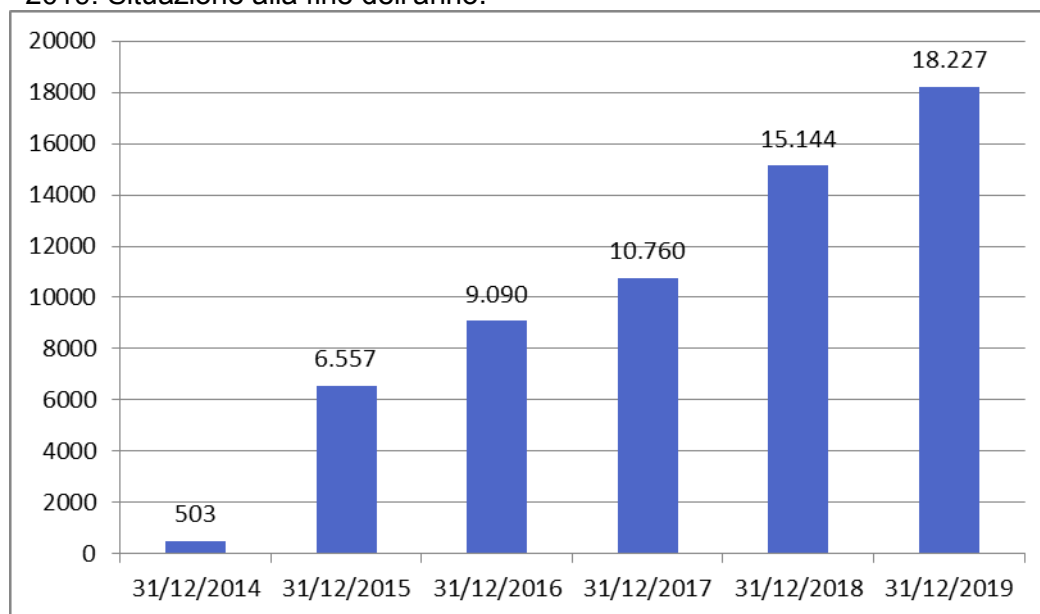
**UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA
SOGGETTI IN CARICO PER MESSA ALLA PROVA**

**SITUAZIONE ALLA FINE DELL'ANNO
SERIE STORICA**

Tabella 1 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova. Anni dal 2014 al 2019. Situazione alla fine dell'anno.

Situazione a fine anno	N. soggetti in messa alla prova
2014	503
2015	6.557
2016	9.090
2017	10.760
2018	15.144
2019	18.227

Grafico 1 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova. Anni dal 2014 al 2019. Situazione alla fine dell'anno.



UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA SOGGETTI IN CARICO PER MESSA ALLA PROVA

Situazione al 31 dicembre 2019

Tabella 2 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo la nazionalità e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2019.

Nazionalità	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Italiani	12.970	2.390	15.360
Stranieri	2.380	487	2.867
Totale	15.350	2.877	18.227

Tabella 3 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo la tipologia di attività e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2019.

Tipologia di attività	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Servizi di supporto in attività socio-assistenziali e socio-sanitarie	11.374	2.360	13.734
Tutela del patrimonio ambientale	1.706	183	1.889
Protezione civile	438	62	500
Manutenzione immobili e servizi pubblici	1559	207	1.766
Promozione della sicurezza stradale	40	5	45
Tutela del patrimonio culturale	166	46	212
Attività non definita	67	14	81
Totale	15.350	2.877	18.227

Grafico 2 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'attività. Anno 2019. Valori percentuali.

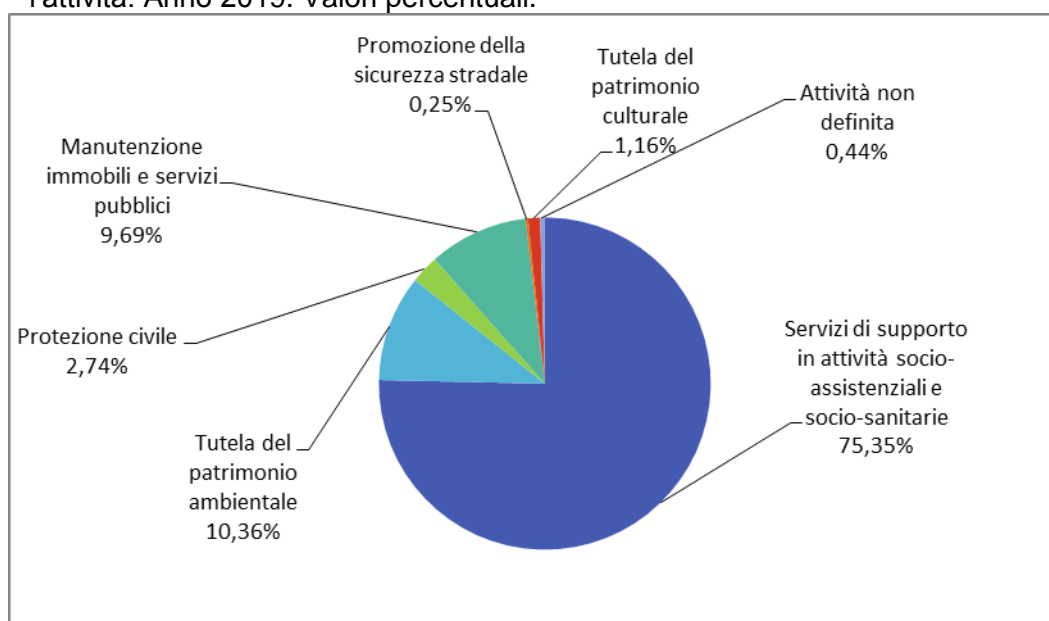


Tabella 4 - Adulti di nazionalità straniera in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'area geografica di provenienza e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2019.

Continente	Area geografica	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Europa	Altri Paesi dell'Unione Europea	413	137	550
	Altri Paesi europei	580	143	723
	Totale	993	280	1.273
Africa	Africa Settentrionale	472	39	511
	Africa Occidentale	256	27	283
	Africa Orientale	17	3	20
	Africa Centro-meridionale	15	1	16
	Totale	760	70	830
America	America Settentrionale	8	3	11
	America Centro-meridionale	363	92	455
	Totale	371	95	466
Asia	Asia Occidentale	16	8	24
	Asia Centro-meridionale	171	15	186
	Asia Orientale	68	19	87
	Totale	255	42	297
Oceania	Totale	1	0	1
Totale		2.380	487	2.867

Grafico 3 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo il sesso. Situazione al 31 dicembre 2019. Valori percentuali.

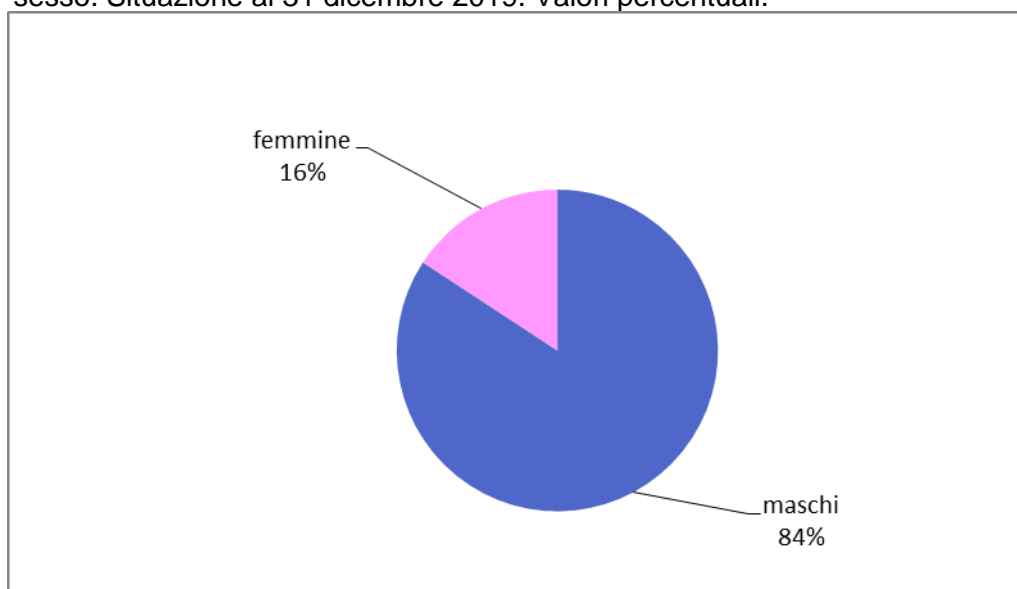


Grafico 4 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo la nazionalità. Situazione al 31 dicembre 2019. Valori percentuali.

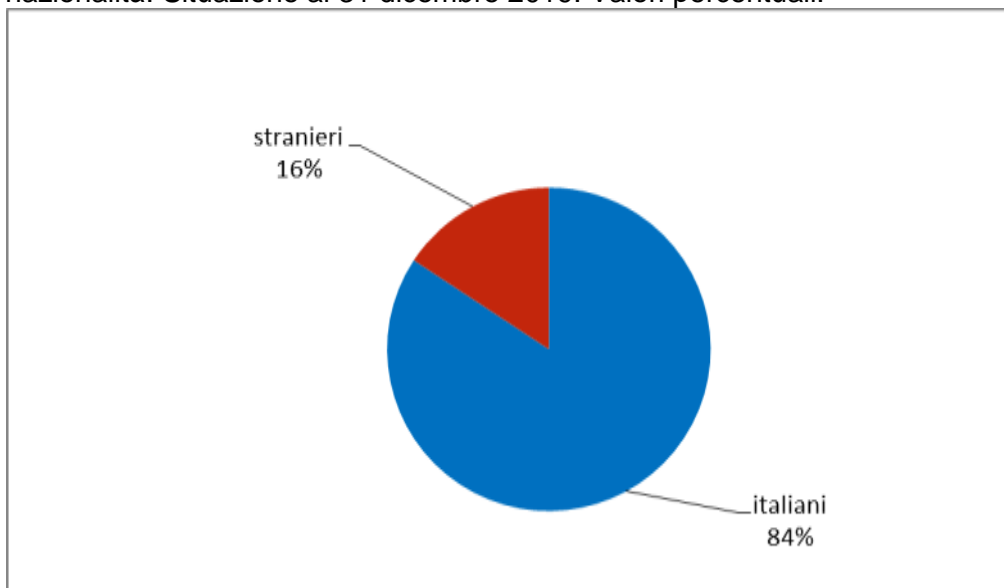


Grafico 5 - Adulti di nazionalità straniera in area penale esterna in messa alla prova, secondo la provenienza. Situazione al 31 dicembre 2019. Valori percentuali.

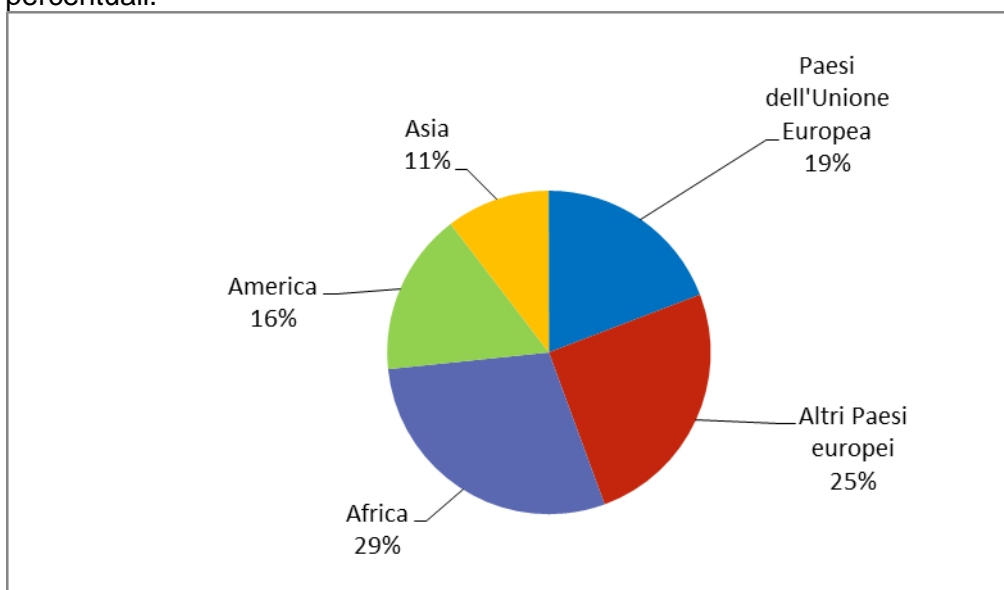


Grafico 6 - Adulti di nazionalità straniera in area penale esterna in messa alla prova, secondo il Paese di provenienza. Prime venti frequenze. Situazione al 31 dicembre 2019.

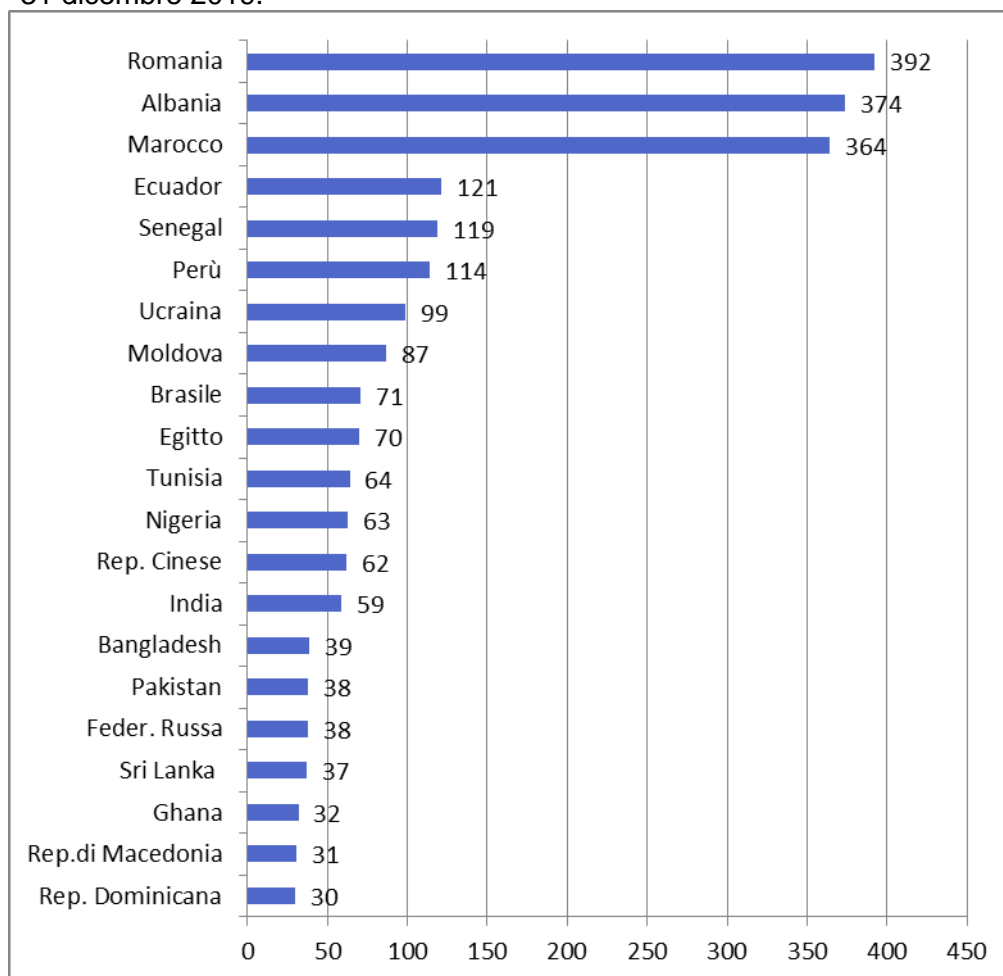


Tabella 5 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'età e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2019.

Classi di età (in anni compiuti)	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Da 18 a 20 anni	377	44	421
Da 21 a 24 anni	1.965	257	2.222
Da 25 a 29 anni	2.307	418	2.725
Da 30 a 34 anni	1.817	357	2.174
Da 35 a 39 anni	1.635	364	1.999
Da 40 a 44 anni	1.622	345	1.967
Da 45 a 49 anni	1.690	362	2.052
Da 50 a 54 anni	1.438	299	1.737
Da 55 a 59 anni	1.075	204	1.279
Da 60 a 64 anni	660	109	769
Da 65 a 69 anni	401	70	471
Oltre 70 anni	363	48	411
Totale	15.350	2.877	18.227

Grafico 7 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'età. Situazione al 31 dicembre 2019. Valori percentuali.

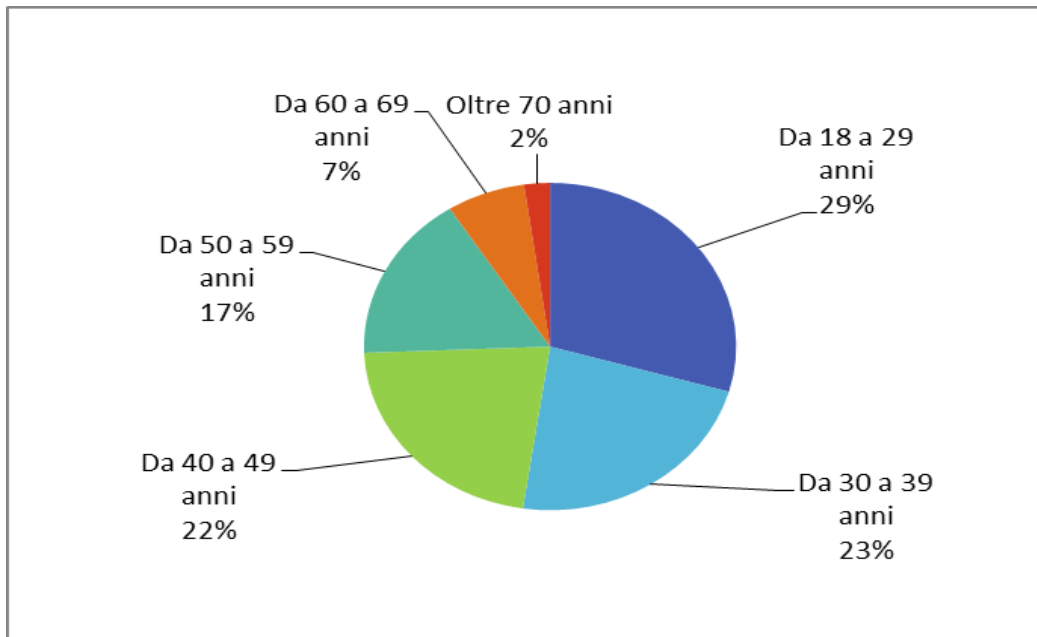
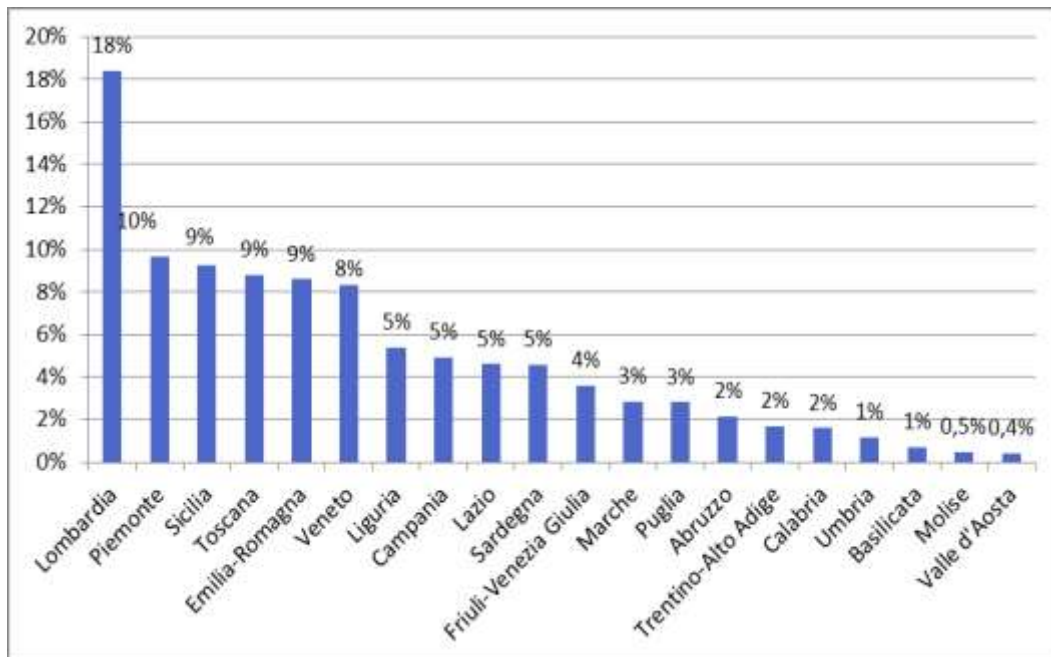


Grafico 8 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, per regione dell'Ufficio di esecuzione penale esterna che li ha in carico. Situazione al 31 dicembre 2019. Valori percentuali.



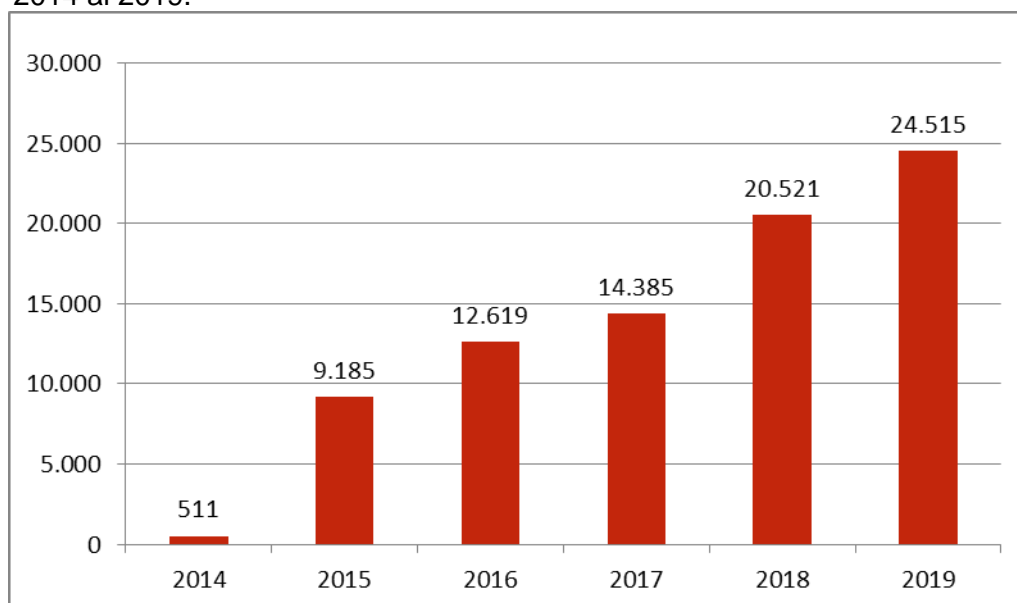
UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA
INCARICHI PER MESSA ALLA PROVA – DATI DI FLUSSO

SERIE STORICA

Tabella 6 – Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nel periodo. Anni dal 2014 al 2019.

Anni	N. incarichi
2014	511
2015	9.185
2016	12.619
2017	14.385
2018	20.521
2019	24.515

Grafico 9 – Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nel periodo. Anni dal 2014 al 2019.



UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA
INCARICHI PER MESSA ALLA PROVA - DATI DI FLUSSO

Incarichi sopravvenuti nell'anno 2019

Tabella 7 – Incarichi per messa alla prova, secondo la nazionalità e il sesso dei soggetti. Anno 2019.

Nazionalità	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Italiani	17.444	3.280	20.724
Stranieri	3.147	644	3.791
Totale	20.591	3.924	24.515

Tabella 8 – Incarichi per messa alla prova, secondo la tipologia di attività e il sesso. Anno 2019.

Tipologia di attività	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Servizi di supporto in attività socio-assistenziali e socio-sanitarie	15.366	3.229	18.595
Tutela del patrimonio ambientale	2.562	298	2.860
Protezione civile	610	82	692
Manutenzione immobili e servizi pubblici	1732	238	1.970
Promozione della sicurezza stradale	49	6	55
Tutela del patrimonio culturale	198	55	253
Attività non definita	74	16	90
Totale	20.591	3.924	24.515

Grafico 10 – Incarichi per messa alla prova, secondo l'attività. Anno 2019. Valori percentuali.

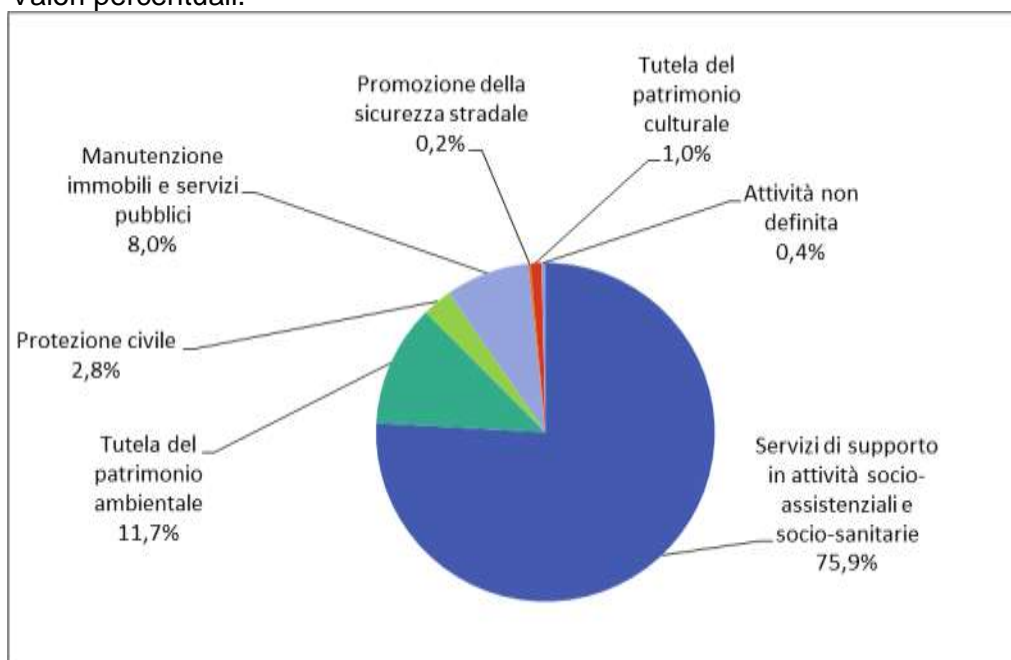


Tabella 9 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'area geografica di provenienza e il sesso dei soggetti di nazionalità straniera. Anno 2019.

Continente	Area geografica	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Europa	Altri Paesi dell'Unione Europea	527	173	700
	Altri Paesi europei	779	187	966
	Totale	1.306	360	1.666
Africa	Africa Settentrionale	580	44	624
	Africa Occidentale	345	31	376
	Africa Orientale	22	4	26
	Africa Centro-meridionale	20	3	23
	Totale	967	82	1.049
America	America Settentrionale	11	3	14
	America Centro-meridionale	499	144	643
	Totale	510	147	657
Asia	Asia Occidentale	25	11	36
	Asia Centro-meridionale	231	18	249
	Asia Orientale	107	26	133
	Totale	363	55	418
Oceania	Totale	1	0	1
Totale		3.147	644	3.791

Grafico 11 – Incarichi per messa alla prova, secondo il sesso dei soggetti. Anno 2019. Valori percentuali.

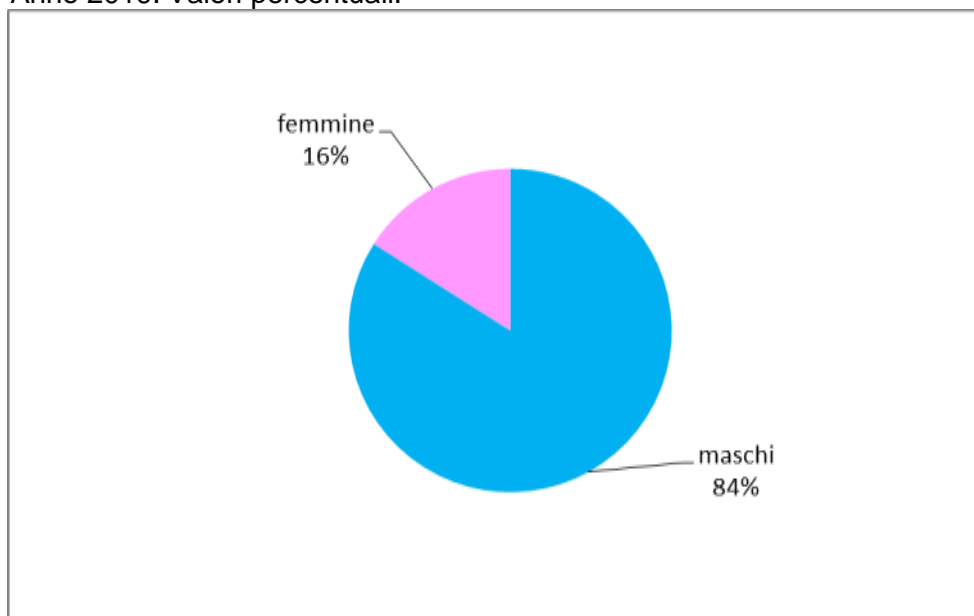


Grafico 12 – Incarichi per messa alla prova, secondo la nazionalità dei soggetti. Anno 2019. Valori percentuali.

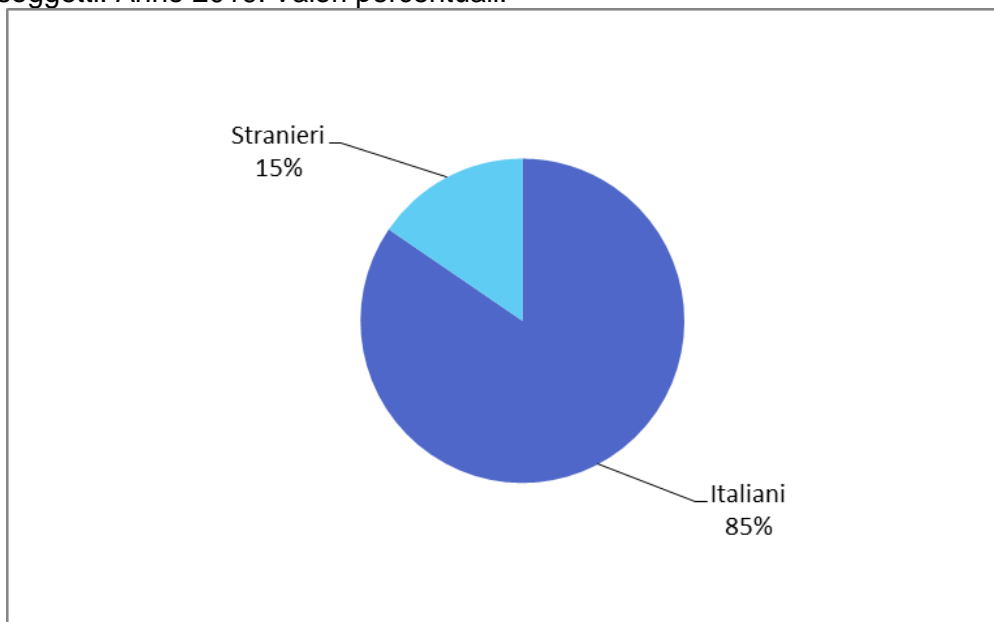


Grafico 13 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'area geografica di provenienza dei soggetti di nazionalità straniera. Anno 2019. Valori percentuali.

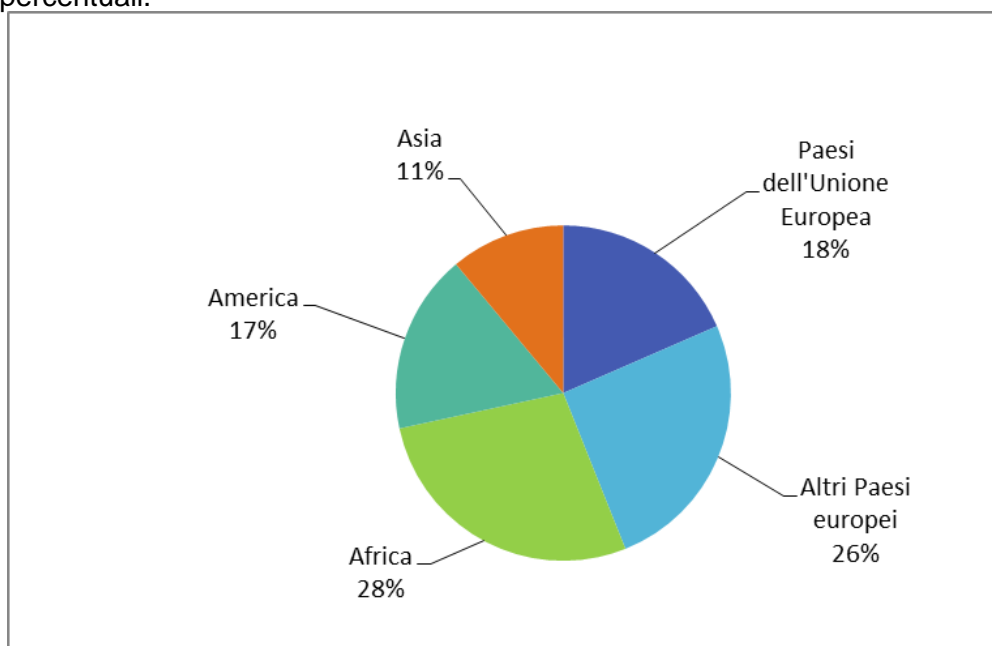


Grafico 14 - Incarichi per messa alla prova, secondo il Paese di provenienza dei soggetti di nazionalità straniera. Prime venti frequenze. Anno 2019.

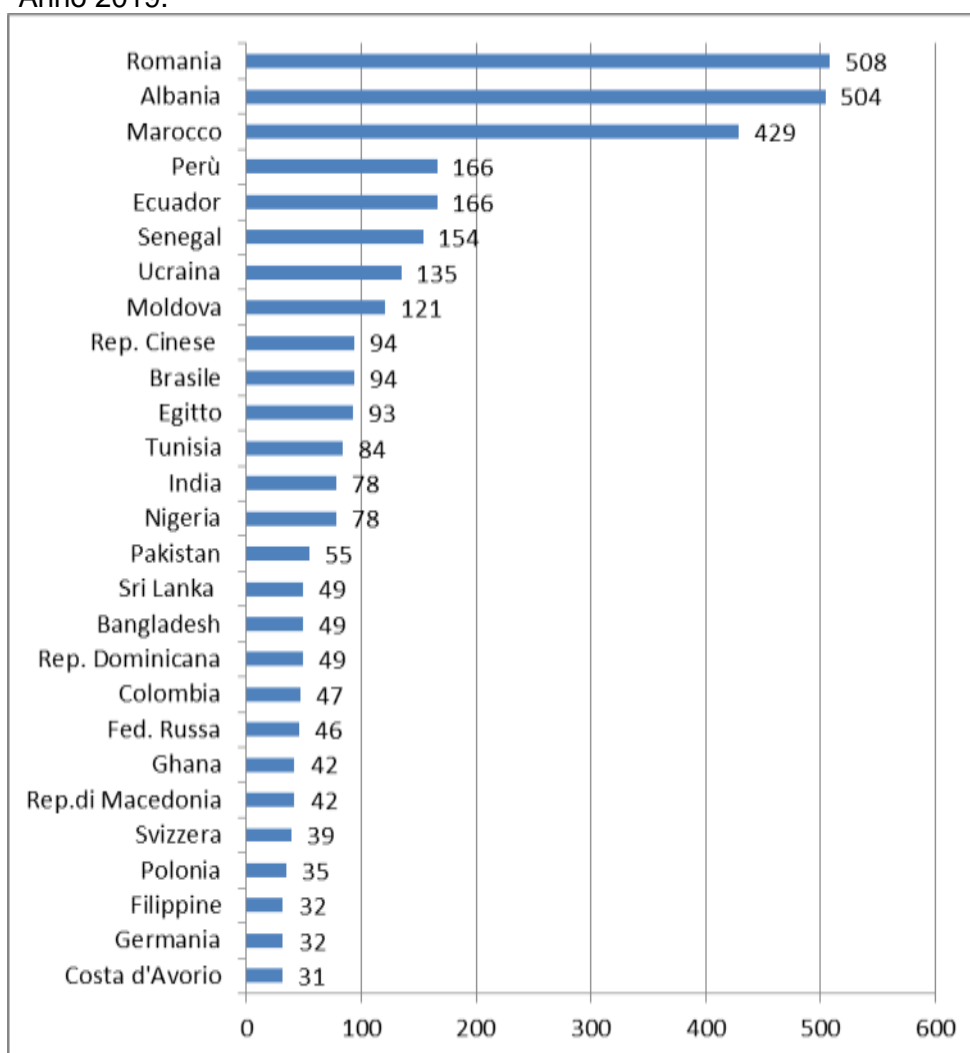


Tabella 10 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'età e il sesso dei soggetti. Anno 2019.

Classi di età (in anni compiuti)	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Da 18 a 20 anni	660	91	751
Da 21 a 24 anni	2.667	380	3.047
Da 25 a 29 anni	2.975	580	3.555
Da 30 a 34 anni	2.410	469	2.879
Da 35 a 39 anni	2.151	492	2.643
Da 40 a 44 anni	2.195	452	2.647
Da 45 a 49 anni	2.292	482	2.774
Da 50 a 54 anni	1.906	401	2.307
Da 55 a 59 anni	1.402	279	1.681
Da 60 a 64 anni	880	155	1.035
Da 65 a 69 anni	554	82	636
Oltre 70 anni	499	61	560
Totale	20.591	3.924	24.515

Grafico 15 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'età dei soggetti. Anno 2019. Valori percentuali.

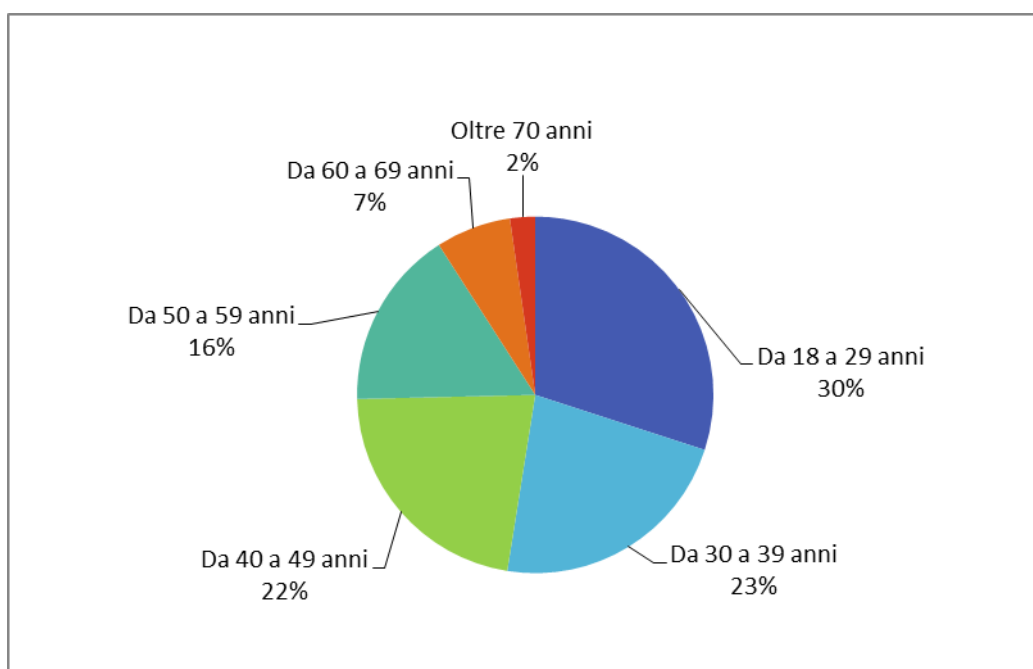
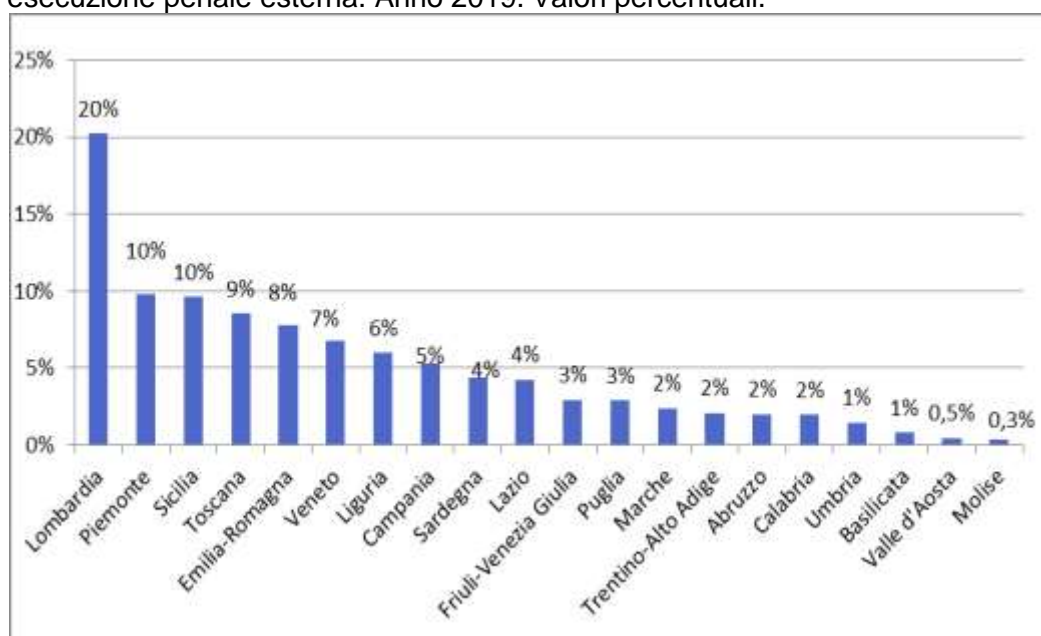


Grafico 16 - Incarichi per messa alla prova, per regione dell'Ufficio di esecuzione penale esterna. Anno 2019. Valori percentuali.



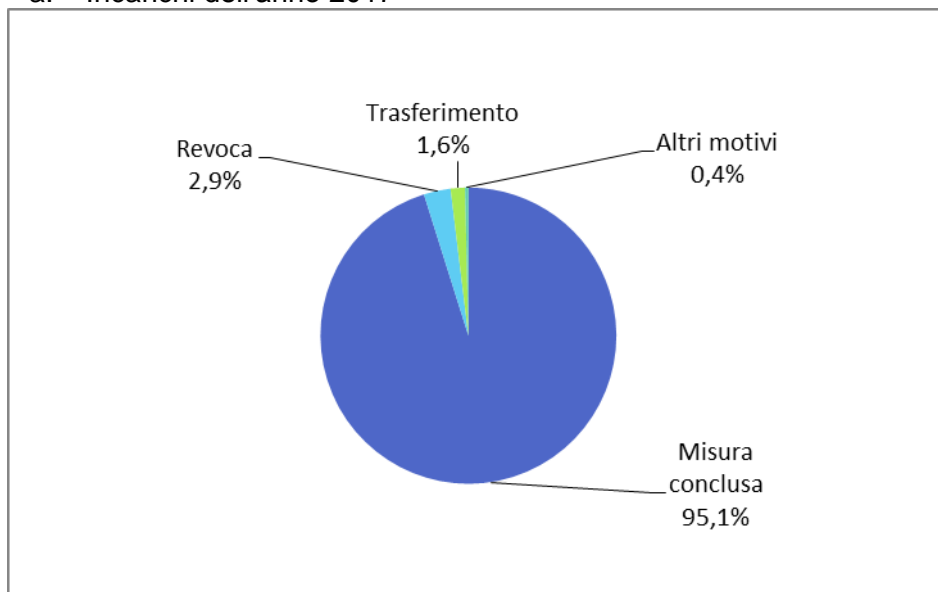
INCARICHI PER MESSA ALLA PROVA

ESITI

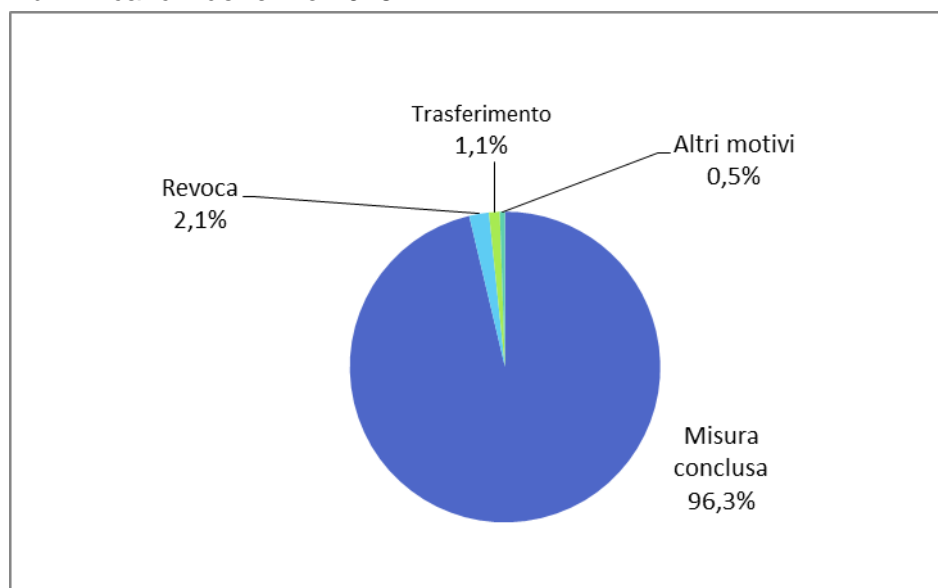
I dati degli esiti sono riferiti alla situazione alla data dell'elaborazione dei dati.* A tale data risultano archiviati il 100% degli incarichi per messa alla prova nel 2017, il 95% degli incarichi nell'anno 2018 e il 52% degli incarichi dell'anno 2019.

Grafico 17 - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti negli anni 2017, 2018 e 2019: esito degli incarichi archiviati.* Valori percentuali.

a. Incarichi dell'anno 2017



b. Incarichi dell'anno 2018



* Situazione al 5 maggio 2020

c. Incarichi dell'anno 2019

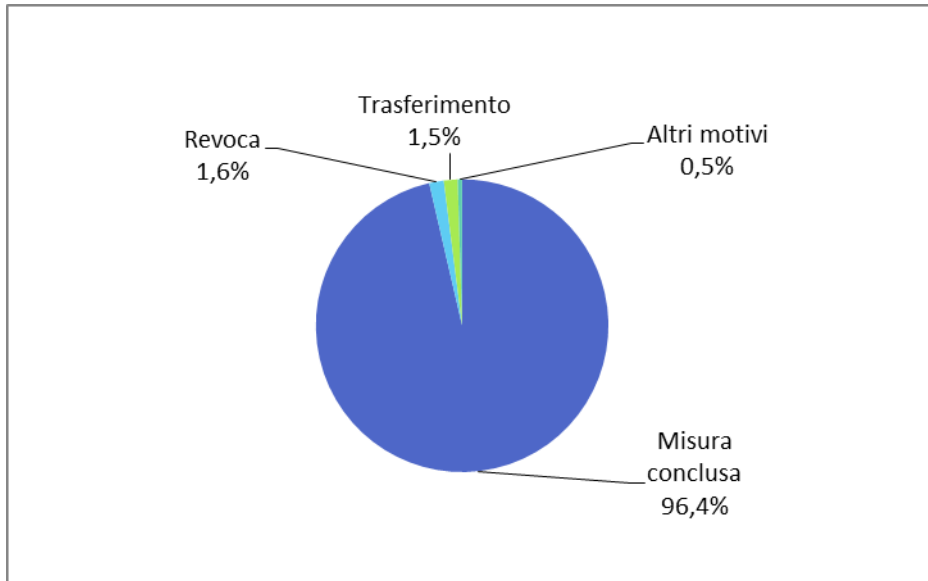


Tabella 11 - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti negli anni dal 2017 al 2019: numero degli incarichi revocati* secondo il motivo della revoca. Valori assoluti e percentuali.

Motivo della revoca	Anno 2017		Anno 2018		Anno 2019	
	Valori assoluti	Valori %	Valori assoluti	Valori %	Valori assoluti	Valori %
Revoca per grave o reiterata trasgressione al programma di trattamento (art.168 quater, n.1)	152	36%	160	40%	60	29%
Revoca per rifiuto LPU (Art.168 quater, n.1)	130	31%	130	32%	70	34%
Revoca per evasione/irreperibilità	17	4%	18	4%	10	5%
Revoca per commissione reati della stessa indole (art.168 quater, n.2)	11	3%	11	3%	10	5%
Revoca per altri reati	55	13%	39	10%	24	12%
Revoca per nuova posizione giuridica	58	14%	41	10%	33	16%
Revoca per altri motivi	0	0%	5	1%	0	0%
Totale incarichi revocati	423	100%	404	100%	207	100%

* Situazione al 5 maggio 2020

TAVOLE IN ALLEGATO

TABELLA A - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, per sesso, regione e Ufficio.
Situazione al 31 dicembre 2019.

Regione	Ufficio	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Abruzzo	L'AQUILA	82	8	90
	PESCARA	182	32	214
	TERAMO	72	14	86
Basilicata	MATERA	25	3	28
	POTENZA	91	7	98
Calabria	CATANZARO	35	4	39
	COSENZA	97	15	112
	CROTONE	20	2	22
	REGGIO CALABRIA	89	21	110
	VIBO VALENTIA	10	0	10
Campania	AVELLINO	65	3	68
	BENEVENTO	25	3	28
	CASERTA	91	15	106
	NAPOLI	443	55	498
	SALERNO	171	30	201
Emilia-Romagna	BOLOGNA	638	140	778
	FORLI'-CESENA	99	17	116
	MODENA	102	28	130
	REGGIO EMILIA	333	49	382
	RIMINI	131	32	163
Friuli-Venezia Giulia	TRIESTE	197	61	258
	UDINE	323	74	397
Lazio	FROSINONE	61	5	66
	LATINA	54	12	66
	ROMA	494	81	575
	VITERBO	124	9	133
Liguria	GENOVA	404	93	497
	IMPERIA	70	14	84
	LA SPEZIA	92	20	112
	MASSA	73	14	87
	SAVONA	165	35	200
Lombardia	BERGAMO	280	38	318
	BRESCIA	405	53	458
	COMO	499	84	583
	MANTOVA	200	41	241
	MILANO	1.142	239	1381
	PAVIA	104	23	127
	VARESE	219	29	248
Marche	ANCONA	265	54	319
	MACERATA	167	30	197
Molise	CAMPOBASSO	73	12	85

segue

segue TABELLA A - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, per sesso, regione e Ufficio. Situazione al 31 dicembre 2019.

Regione	Ufficio	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Piemonte	ALESSANDRIA	124	36	160
	CUNEO	216	38	254
	NOVARA	137	23	160
	TORINO	802	158	960
	VERBANIA	62	9	71
	VERCELLI	119	35	154
Puglia	BARI	151	21	172
	BRINDISI	65	8	73
	FOGGIA	60	10	70
	LECCE	139	21	160
	TARANTO	37	2	39
Sardegna	CAGLIARI	428	62	490
	NUORO	109	4	113
	ORISTANO	61	9	70
	SASSARI	138	25	163
Sicilia	AGRIGENTO	135	28	163
	CALTANISSETTA	111	16	127
	CATANIA	103	23	126
	MESSINA	161	28	189
	PALERMO	742	172	914
	RAGUSA	30	3	33
	SIRACUSA	44	6	50
	TRAPANI	76	16	92
Toscana	AREZZO	110	13	123
	FIRENZE	352	94	446
	LIVORNO	206	55	261
	LUCCA	120	35	155
	PISA	171	37	208
	PISTOIA	80	24	104
	PRATO	94	26	120
	SIENA	159	26	185
Trentino-Alto Adige	BOLZANO	97	10	107
	TRENTO	168	34	202
Umbria	PERUGIA	131	14	145
	TERNI	63	6	69
Valle d'Aosta	AOSTA	69	11	80
Veneto	PADOVA	263	64	327
	TREVISO	193	38	231
	VENEZIA	296	63	359
	VERONA	309	44	353
	VICENZA	218	33	251

N.B.: La tabella riporta dati riferiti al numero di soggetti. I dati delle diverse sedi UEPE non possono essere sommati, in quanto i soggetti in carico a più UEPE sono conteggiati in corrispondenza di ciascun Ufficio.

TABELLA B - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nell'anno 2019 per regione e Ufficio.
Dati di flusso.

Regione	Ufficio	N. incarichi
Abruzzo	L'AQUILA	143
	PESCARA	235
	TERAMO	114
	<i>Totale</i>	492
Basilicata	MATERA	49
	POTENZA	148
	<i>Totale</i>	197
Calabria	CATANZARO	62
	COSENZA	217
	CROTONE	20
	REGGIO CALABRIA	161
	VIBO VALENTIA	21
	<i>Totale</i>	481
Campania	AVELLINO	117
	BENEVENTO	50
	CASERTA	182
	NAPOLI	687
	SALERNO	272
	<i>Totale</i>	1.308
Emilia-Romagna	BOLOGNA	869
	FORLI'-CESENA	176
	MODENA	204
	REGGIO EMILIA	458
	RIMINI	201
	<i>Totale</i>	1.908
Friuli-Venezia Giulia	TRIESTE	265
	UDINE	453
	<i>Totale</i>	718
Lazio	FROSINONE	115
	LATINA	84
	ROMA	658
	VITERBO	187
	<i>Totale</i>	1.044
Liguria	GENOVA	847
	IMPERIA	121
	LA SPEZIA	152
	MASSA	123
	SAVONA	221
	<i>Totale</i>	1.464
Lombardia	BERGAMO	548
	BRESCIA	676
	COMO	667
	MANTOVA	297
	MILANO	2.189
	PAVIA	209
	VARESE	373
	<i>Totale</i>	4.959
Marche	ANCONA	321
	MACERATA	266
	<i>Totale</i>	587

segue

segue TABELLA B - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nell'anno 2019 per regione e Ufficio. Dati di flusso.

Regione	Ufficio	N. incarichi
Molise	CAMPOBASSO	83
	<i>Totale</i>	83
Piemonte	ALESSANDRIA	246
	CUNEO	347
	NOVARA	204
	TORINO	1.252
	VERBANIA	161
	VERCELLI	197
	<i>Totale</i>	2.407
Puglia	BARI	227
	BRINDISI	99
	FOGGIA	103
	LECCE	221
	TARANTO	60
	<i>Totale</i>	710
Sardegna	CAGLIARI	609
	NUORO	130
	ORISTANO	89
	SASSARI	254
	<i>Totale</i>	1.082
Sicilia	AGRIGENTO	274
	CALTANISSETTA	166
	CATANIA	191
	MESSINA	290
	PALERMO	1.157
	RAGUSA	51
	SIRACUSA	69
	TRAPANI	156
	<i>Totale</i>	2.354
Toscana	AREZZO	163
	FIRENZE	615
	LIVORNO	273
	LUCCA	213
	PISA	207
	PISTOIA	163
	PRATO	171
	SIENA	286
	<i>Totale</i>	2.091
Trentino-Alto Adige	BOLZANO	169
	TRENTO	338
	<i>Totale</i>	507
Umbria	PERUGIA	249
	TERNI	106
	<i>Totale</i>	355
Valle d'Aosta	AOSTA	112
	<i>Totale</i>	112
Veneto	PADOVA	410
	TREVISO	184
	VENEZIA	340
	VERONA	427
	VICENZA	295
	<i>Totale</i>	1.656
TOTALE COMPLESSIVO INCARICHI		24.515